

# Violencia extrema contra las mujeres

---

Feminicidios, violencia física y violencia sexual

Estudio comparativo en cuatro países

**M. Mercè Pastor Pastor**

Memoria del Máster en Estudios Internacionales  
Curso 2016-2017

Trabajo dirigido por: Marta Ortega Gómez

## Resumen

Este trabajo pretende ser una recopilación de recursos útiles, datos estadísticos e instrumentos normativos con el fin de proporcionar una visión contrastada y un estudio comparativo de los casos de violencia extrema contra las mujeres recogidos en cuatro países de distintas características socioeconómicas. El objetivo final de este trabajo, dirigido tanto a estudiantes como a profesionales del ámbito de las ciencias sociales, será el de poder aportar una serie de conclusiones sobre los mecanismos de prevención y de respuesta que parecen ser más efectivos a la hora de erradicar esta pandemia que afecta a toda la sociedad internacional actual.

**Palabras clave:** violencia contra las mujeres, feminicidios, violencia física, violencia sexual instrumentos jurídicos, derechos humanos

## Abstract

The objective of this work is to compile a useful list of information sources, statistical data and legal instruments related to the different types of extreme violence against women that exist in four countries of different socioeconomic characteristics. This list of resources will allow us to carry out a comparative study, addressed to social science students and professionals. In conclusion, this dissertation is aimed to facilitate the study and analysis of the situation in different parts of the world with the final purpose of giving a series of conclusions about the apparently most effective mechanisms to end extreme violence against women.

**Keywords:** violence against women, feminicides, physical and sexual violence, legal instruments, human rights



## ÍNDICE

<b>1. Introducción.....</b>	<b>6</b>
<b>2. Conceptos previos.....</b>	<b>8</b>
2.1. <i>Violencia contra las mujeres</i> .....	8
2.2. <i>Violencia sexual</i> .....	9
2.3. <i>Formas de violencia extrema contra las mujeres: “femicidio” y “feminicidio”</i> .....	9
<b>3. Marco jurídico internacional.....</b>	<b>14</b>
<b>4. Violencia contra las mujeres en México.....</b>	<b>17</b>
4.1. <i>Datos estadísticos</i> .....	17
4.1.1. Víctimas mortales.....	19
4.1.2. Violencia física y sexual .....	20
4.2. <i>Instrumentos normativos</i> .....	23
<b>5. Violencia contra las mujeres en India.....</b>	<b>27</b>
5.1. <i>Datos estadísticos</i> .....	27
5.1.1. Total de crímenes de VCM.....	30
5.1.2. Muertes debidas a la dote.....	31
5.1.3. Violencia física y sexual .....	32
5.2. <i>Instrumentos normativos</i> .....	33
<b>6. Violencia contra las mujeres en Estados Unidos.....</b>	<b>37</b>
6.1. <i>Datos estadísticos</i> .....	37
6.1.1. Víctimas mortales.....	38
6.1.2. Violencia física .....	39
6.1.3. Violencia sexual: .....	40
6.2. <i>Instrumentos normativos</i> .....	44
<b>7. Violencia contra las mujeres en España .....</b>	<b>48</b>
7.1. <i>Datos estadísticos</i> .....	48
7.1.1. Víctimas mortales.....	50
7.1.2. Violencia física y violencia sexual .....	51
7.1.3. Violencia sexual .....	51
7.2. <i>Instrumentos normativos</i> .....	55
<b>8. Estudio entre países .....</b>	<b>57</b>
8.1. <i>Análisis de datos estadísticos</i> .....	58
8.2. <i>Análisis de instrumentos normativos</i> .....	61
8.3. <i>Análisis de medidas de repuesta y de prevención</i> .....	63
<b>9. Conclusiones .....</b>	<b>66</b>
<b>10. Bibliografía .....</b>	<b>69</b>

## Tabla de abreviaturas

<b>CIDH</b>	Comisión Interamericana de Derechos Humanos
<b>CEDAW</b>	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women / Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer
<b>CIP</b>	Corte Penal Internacional
<b>INEGI</b>	Instituto Nacional de Estadística y Geografía de México
<b>INMUJERES</b>	Instituto Nacional de las Mujeres
<b>IWPR</b>	Institute for Women's Policy Research
<b>OMS</b>	Organización Mundial de la Salud
<b>ONU Mujeres</b>	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
<b>NCRB</b>	National Crime Records Bureau
<b>NCVS</b>	National Crime Victimization Survey
<b>VAWA</b>	Violence Against Women Act
<b>VCM / VAW</b>	Violencia contra las mujeres / Violence Against Women

## 1. Introducción

### *Objetivos y justificación del trabajo*

Este trabajo pretende alcanzar dos objetivos claros para llegar finalmente a un objetivo principal. Por un lado, esta memoria se centra en definir y acotar los distintos tipos de violencia extrema contra las mujeres que recogen los organismos internacionales, estableciendo qué implican exactamente, en qué se diferencian de otras formas de violencia contra las mujeres y cuáles son los mecanismos de sanción y tipificación aplicables para cada uno de ellos. Por otro lado, este trabajo se propone también realizar un estudio comparativo sobre la situación de violencia contra las mujeres en países de distintas características socioeconómicas. En particular, se estudiarán casos de violencia contra las mujeres en México, India, Estados Unidos y España, con el fin de recopilar datos sobre la situación actual y sobre los principales mecanismos de respuesta jurídicos de prevención y tipificación que disponen cada uno de los países indicados. Con esto, el objetivo final de este trabajo será el de aportar una visión contrastada y comparada del panorama de VCM en cuatro países para poder concluir qué medidas parecen ser más efectivas en la lucha para erradicar la VCM.

Los motivos que empujan a investigar la violencia contra las mujeres en México, India, Estados Unidos y España son varios, como se indica a continuación. Por un lado, la VCM se trata de una problemática de trascendencia internacional que plantea retos muy complejos en todas las sociedades. Constituye uno de los obstáculos más importantes en la lucha por la igualdad de género y, por este motivo, este tema se debate de forma continua en los foros internacionales y representa uno de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (el objetivo nº 5) y figura como el punto 27 del documento A/71/100 de la Asamblea General de las Naciones Unidas, especificado como “la eliminación de todas las formas de violencia contra la mujer”. En definitiva, entre las razones académicas que impulsan esta investigación figura la necesidad de definir los tipos de violencia contra las mujeres que existen con el objetivo de establecer medidas concretas que ayuden a combatirla y a aportar desde una visión comparada una percepción crítica de las repuestas ante esta pandemia internacional. Otro motivo que justifica la realización de este trabajo es la importancia que tienen, como se podrá comprobar más adelante, las investigaciones y recopilaciones de datos a la hora de difundir el tema y con ello ayudar a la concienciación y a combatir la misma VCM.

*Metodología y estructura*

La metodología elegida para la consecución de esta memoria de investigación se basa, por un lado, en utilizar datos e informes estadísticos provenientes de fuentes oficiales nacionales y de organismos internacionales para describir la situación de hecho entorno a la VCM en cada uno de los países seleccionados. Por otro lado, se centra en reunir algunos de los principales mecanismos jurídicos de que disponen los países para combatirla, tanto a nivel nacional como internacional. En este sentido, cabe destacar que para poder proporcionar un estudio comparativo entre Estados se debe enmarcar esta investigación en una breve contextualización previa del marco internacional de legislación al respecto. Por último, es necesario puntualizar que este trabajo va a proporcionar principalmente un enfoque del tema desde una perspectiva sociológica, con el objetivo de investigar qué existe detrás de la violencia extrema y sistemática hacia las mujeres.

Después de haber definido los objetivos principales y de haber delimitado el ámbito, el contexto y la metodología de esta memoria es necesario explicar ahora la sistemática con la que se estructura su contenido. En primer lugar, se incluyen una serie de definiciones sobre conceptos clave relacionados con los diferentes tipos de violencia contra la mujer que recogen los organismos internacionales. A continuación, se añade una breve contextualización sobre el marco internacional disponible para el ámbito de estudio seleccionado. En los siguientes apartados se recopila la información estadística y normativa sobre la VCM en México, India, Estados Unidos y España. En el penúltimo apartado se encuentra el estudio comparativo entre países a partir de los datos extraídos de cada uno de los apartados anteriores. A modo de conclusión, se detallan una serie de consideraciones finales que se han podido extraer a lo largo de la realización de esta memoria de investigación. Se destacarán aquí las principales ideas y conclusiones obtenidas, se indican las dificultades y los límites más importantes que se han encontrado durante su ejecución y además se intentará trazar algunas reflexiones sobre las perspectivas de futuro que presenta esta problemática social.

## 2. Conceptos previos

La violencia contra las mujeres abarca una amplia gama de actos, desde el acoso verbal y otras formas de abuso psicológico o emocional, al abuso físico o sexual. En el extremo del espectro están los femicidios o feminicidios. En este primer apartado se incluye un listado con conceptos clave relacionados con los tipos de violencia extrema contra las mujeres. Para llevar a cabo este trabajo de investigación se parte, en primer lugar, de la necesidad de clarificar y distinguir los distintos tipos de violencia contra las mujeres que existen, además de aportar algunos más genéricos que ayudarán más adelante a trazar una breve contextualización del tema que nos ocupa. Para realizar este listado de conceptos se ha recurrido a varias de las definiciones que han proporcionado distintas organizaciones internacionales. En el siguiente listado se encuentran algunos conceptos genéricos, como el de violencia contra las mujeres, y otros pertenecientes a los distintos tipos de violencia extrema que se ejercen contra las mujeres, como el de violencia sexual, femicidio o feminicidio.

### 2.1. *Violencia contra las mujeres*

Las formas y manifestaciones de violencia contra la mujer varían en función de los contextos sociales, económicos, culturales y políticos concretos. Como señala la Asamblea General de las Naciones Unidas (2006), la violencia contra mujeres y niñas es una de las violaciones a los derechos humanos más sistemáticas y extendidas. Está arraigada en estructuras sociales construidas en base al género más que en acciones individuales o acciones al azar; trasciende límites de edad, socioeconómicos, educacionales y geográficos; afecta a todas las sociedades; y es un obstáculo importante para eliminar la inequidad de género y la discriminación a nivel global.

Las Naciones Unidas definen la violencia contra las mujeres como “todo acto de violencia basado en la pertenencia al sexo femenino que tenga o pueda tener como resultado un daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico para la mujer, así como las amenazas de tales actos, la coacción o la privación arbitraria de la libertad, tanto si se producen en la vida pública como en la vida privada”.



En el Artículo 2 de la Declaración sobre la eliminación de la violencia contra la mujer de 1993<sup>1</sup> se indica que la violencia contra la mujer abarca los siguientes actos, aunque no se limita a ellos:

- a) “La violencia física, sexual y psicológica que se produzca **en la familia**, incluidos los malos tratos, el abuso sexual de las niñas en el hogar, la violencia relacionada con la dote, la violación por el marido, la mutilación genital femenina y otras prácticas tradicionales nocivas para la mujer, los actos de violencia perpetrados por otros miembros de la familia y la violencia relacionada con la explotación”;
- b) “La violencia física, sexual y psicológica perpetrada **dentro de la comunidad** en general, inclusive la violación, el abuso sexual, el acoso y la intimidación sexuales en el trabajo, en instituciones educacionales y en otros lugares, la trata de mujeres y la prostitución forzada”; y
- c) “La violencia física, sexual y psicológica perpetrada o tolerada por el **Estado**, dondequiera que ocurra”.

## 2.2. Violencia sexual

La Organización Mundial de la Salud<sup>2</sup> (OMS) define la violencia sexual como “todo acto sexual, la tentativa de consumar un acto sexual, los comentarios o insinuaciones sexuales no deseados, o las acciones para comercializar o utilizar de cualquier otro modo la sexualidad de una persona mediante coacción por otra persona, independientemente de la relación de esta con la víctima, en cualquier ámbito, incluidos el hogar y el lugar de trabajo”.

## 2.3. Formas de violencia extrema contra las mujeres: “femicidio” y “feminicidio”

Tras haber consultado múltiples fuentes se ha podido comprobar que no existe una definición consensuada de los conceptos de “femicidio” y de “feminicidio”. Su alcance, su contenido y sus implicaciones son todavía objeto de amplios debates tanto en las ciencias

<sup>1</sup> Resolución de la Asamblea General Resolución 48/104: Declaración sobre la eliminación de la violencia contra la mujer (1993): <http://www.ohchr.org/SP/ProfessionalInterest/Pages/ViolenceAgainstWomen.aspx>

<sup>2</sup> OMS: *Comprender y abordar la violencia contra las mujeres. Violencia sexual.* [http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/98821/1/WHO\\_RHR\\_12.37\\_spa.pdf?ua=1](http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/98821/1/WHO_RHR_12.37_spa.pdf?ua=1)

sociales como en la acción política y en los procesos legislativos nacionales. Sus acepciones varían según el enfoque desde el cual se examina y la disciplina que lo aborda.

### ***Femicidio***

ONU Mujeres, en su informe<sup>3</sup> *Modelo de protocolo latinoamericano de investigación de las muertes violentas de mujeres por razones de género – feminicidio/feminicidio* señala que el proceso de conceptualización del fenómeno de la muerte violenta de una mujer por ser mujer adquirió importancia en la década de 1970 cuando la expresión “femicidio” (o “femicide” en inglés) fue acuñada por Diana Russell. Esta expresión surge como alternativa al término neutro de “homicidio” con el fin político de reconocer y visibilizar la discriminación, la opresión, la desigualdad y la violencia sistemática contra la mujer que, en su forma más extrema, culmina en la muerte. De acuerdo con la definición de Russell, el femicidio se aplica a todas las formas de asesinato sexista, es decir, “los asesinatos realizados por varones motivados por un sentido de tener derecho a ello o superioridad sobre las mujeres, por placer o deseos sádicos hacía ellas, o por la suposición de propiedad sobre las mujeres”.

La definición ha variado de acuerdo con la propia transformación del fenómeno y con el debate de amplios grupos de activistas, académicas y defensoras de los derechos de las mujeres. En América Latina, la expresión “femicidio” ha sido definida de diferentes formas como: “el asesinato misógino de mujeres por los hombres”; “el asesinato masivo de mujeres cometido por hombres desde su superioridad de grupo”; o “la forma extrema de violencia de género, entendida como la violencia ejercida por hombres contra las mujeres en su deseo de obtener poder, dominación y control”. Estas definiciones advierten acerca de la existencia de sistemas patriarcales más amplios de opresión de las mujeres.

### ***Feminicidio***

En desarrollo del concepto anterior, la investigadora mexicana Marcela Lagarde acuñó el término “feminicidio”. Lo definió como el acto de matar a una mujer solo por el hecho de su pertenencia al sexo femenino pero confirió a ese concepto un significado político con el

---

<sup>3</sup>ONU MUJERES: *Modelo de protocolo latinoamericano de investigación de las muertes violentas de mujeres por razones de género – feminicidio/feminicidio*. Disponible en línea:

<http://www.un.org/es/women/endviolence/pdf/Modelo%20de%20Protocolo.pdf>

propósito de denunciar la falta de respuesta del Estado en esos casos y el incumplimiento de sus obligaciones internacionales de garantía, incluso el deber de investigar y de sancionar. Por esta razón, Lagarde considera que el feminicidio es un crimen de Estado. Se trata de “una fractura del Estado de derecho que favorece la impunidad”. El concepto abarca el conjunto de hechos que caracterizan los crímenes y las desapariciones de niñas y mujeres en casos en que la respuesta de las autoridades sea la omisión, la inercia, el silencio o la inactividad para prevenir y erradicar esos delitos.

Como aparece en el Informe del Secretario General *Estudio a fondo sobre todas las formas de violencia contra la mujer*<sup>4</sup>, “el feminicidio es el homicidio de una mujer por motivos de género”. Por otra parte, resulta interesante la tesis doctoral sobre VCM de María De Lujan Piatti<sup>5</sup>, donde también se recoge el origen del concepto de feminicidio. De Lujan señala que este fue acuñado por Diana Russell y Hill Radford en 1994, entendiendo como tal “el asesinato misógino de mujeres por ser mujeres”. Y según indica la autora, el feminicidio puede tomar tres formas:

1) *El feminicidio íntimo o familiar* es el asesinato cometido por un hombre con quien la víctima tenía o tuvo una relación íntima, familiar, de convivencia o afines a ésta; es común encontrar casos que presentan al mismo tiempo delitos de tipo sexual.

2) *El feminicidio no íntimo* es el asesinato cometido por un hombre con quien la víctima no mantenía relaciones íntimas, familiares o de convivencia. Frecuentemente el feminicidio no íntimo involucra un previo ataque sexual a la víctima.

3) *El feminicidio por conexión* hace referencia a las mujeres asesinadas en la “línea de fuego” de un hombre tratando de matar a una mujer. Son los casos de parientas, niñas u otras mujeres que intervinieron para evitar el hecho o que simplemente fueron atrapadas en el hecho violento.

---

<sup>4</sup> Informe del Secretario General sobre el “Estudio a fondo sobre todas las formas de violencia contra la mujer” en el sexagésimo primer período de sesiones de la Asamblea General, doc. A/61/122, de julio de 2006. Disponible en: [http://www.ungei.org/srgbv/files/N0641977\\_sp.pdf](http://www.ungei.org/srgbv/files/N0641977_sp.pdf)

<sup>5</sup> DE LUJAN PIATTI, M. *Violencia contra las mujeres y alguien más* [recurso electrónico]. Valencia: Universitat de València Estudi General, 2013. Tesis doctoral. Disponible en Internet: <http://roderic.uv.es/bitstream/handle/10550/29006/Tesis%20completa.pdf?sequence=1>

### ***Otros tipos y prevalencia de femicidio (OMS)***

#### *Femicidios en nombre del “honor”*

La OMS recoge que “los asesinatos relacionados con el honor son aquellos en los que una niña o una mujer muere a manos de un miembro masculino o femenino de la familia por una transgresión sexual o conductual supuesta o real, como adulterio, relaciones sexuales o embarazo extramatrimoniales, o incluso por haber sido violada”.

A menudo los autores del femicidio consideran que esta es una forma de proteger la reputación familiar, seguir la tradición o acatar exigencias religiosas interpretadas erróneamente. Los asesinatos en nombre del “honor” también pueden ser usados para encubrir casos de incesto y hay informes sobre personas que usan la “defensa del honor” como una manera de obtener la aceptación jurídica y de la comunidad de un asesinato no cometido por el “honor”. Cada año hay en todo el mundo unos 5.000 asesinatos en nombre del “honor”, pero se piensa que esta cifra es una subestimación. Estas muertes ocurren principalmente en partes de Oriente Medio y Asia Meridional, pero también en algunas comunidades migratorias, por ejemplo, en Australia, Europa y Norteamérica. Los estudios han informado sobre asesinatos por el “honor” cometidos con armas de fuego, hachas o herramientas cortantes, mediante estrangulación o a puñaladas, o quemando a la mujer, forzándola a ingerir un veneno o arrojándola desde una ventana.

Los asesinatos de mujeres para “salvar el honor familiar” se cuentan entre las consecuencias más trágicas y ejemplos explícitos de una discriminación contra mujeres y niñas muy arraigada y culturalmente aceptada. A menudo son cometidos con impunidad debido a la aceptación generalizada de la práctica y a estatutos jurídicos y judiciales que protegen al asesino<sup>6</sup>. En algunos casos, el asesinato puede ser fomentado o, incluso, inspirado por los deseos de otros miembros de la familia, incluidas mujeres.

En el Reino Unido y Suecia, las investigaciones indican que los sistemas de justicia penal y de servicios sociales con frecuencia han caracterizado estos asesinatos como “tradiciones culturales”, en lugar de como formas extremas de violencia contra la mujer. Esta actitud, y un malentendido general de las cuestiones de género que sustentan estos crímenes, han conducido a una inadecuada protección jurídica y social de las niñas y las mujeres expuestas a la amenaza de crímenes relacionados con el “honor” en esos países.

---

<sup>6</sup> NACIONES UNIDAS. *Hacia la eliminación de los delitos de honor cometidos contra la mujer*. Asamblea General de las Naciones Unidas, Quincuagésimo séptimo período de sesiones, A/57/169, 2002.

*Femicidio relacionado con la dote*

Otra forma de asesinato de mujeres vinculada con prácticas culturales se relaciona con la dote. Se presenta principalmente en zonas del subcontinente indio y afecta a mujeres recién casadas que son asesinadas por miembros de su familia política a causa de conflictos relacionados con la dote, por ejemplo, como consecuencia de traer ellas una dote insuficiente a la familia. La incidencia documentada de defunciones relacionadas con la dote varía enormemente. Por ejemplo, en el 2006 la Oficina Nacional de Registro de Delitos de la India (NCR<sup>7</sup> por sus siglas en inglés) notificó aproximadamente 7.600 defunciones relacionadas con la dote, mientras que otros cálculos señalan una cifra anual que duplica esa cantidad. Algunas fuentes han calculado que hasta 25.000 mujeres recién casadas mueren o son mutiladas cada año como consecuencia de violencia relacionada con la dote.

---

<sup>7</sup> NATIONAL CRIME RECORDS BUREAU. Ministry of Home Affairs. La NCRB publica tres informes anuales sobre delincuencia en India, muertes y suicidios accidentales y estadísticas en prisiones. Estos informes son los principales puntos de referencia para los oficiales de policía, investigadores, medios de comunicación y legisladores. <http://ncrb.gov.in/>.

### 3. Marco jurídico internacional

Con el propósito y la necesidad de relacionar los conceptos vistos en el apartado anterior con nuestro ámbito de estudio y con los derechos humanos, se establece a continuación una contextualización sobre los principales instrumentos jurídicos internacionales que rigen en torno a la VCM. Dentro de las Relaciones Internacionales resulta imprescindible identificar los tratados internacionales que se ocupan de combatir el problema de salud pública y la sistemática violación de derechos humanos que representa la VCM. Los Estados que han ratificado en el plano del Derecho Internacional estas convenciones están obligados por sus disposiciones a asegurar garantías a las mujeres, investigando y sancionando los casos de VCM de manera contundente.

#### **CEDAW, 1981**

La Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW por sus siglas en inglés) fue adoptada por la Asamblea General en su resolución 34/180 en diciembre de 1979 y entró en vigor en 1981. Actualmente 99 Estados la han firmado y 189 Estados la han ratificado, incluidos tres de los cuatro países en los que se centra el presente trabajo: México, India y España. Estados Unidos firmó la CEDAW en julio de 1980 pero no la llegó a ratificar, y quedó por tanto exento del cumplimiento obligatorio de sus disposiciones.

La Convención define la discriminación contra las mujeres como “toda distinción, exclusión o restricción basada en el sexo, que tenga por objeto o por resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio por la mujer, independientemente de su estado civil, sobre la base de la igualdad del hombre y la mujer, de los derechos humanos y las libertades fundamentales en las esferas política, económica, social, cultural y civil o en cualquiera otra esfera” (art. 1)<sup>8</sup>.

---

<sup>8</sup> Resolución de la Asamblea General 34/180, de 18 de diciembre de 1979, por la que se adopta la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la mujer de 1979 (CEDAW). Disponible en línea: <http://www.ohchr.org/SP/ProfessionalInterest/Pages/CEDAW.aspx>

## **RECOMENDACIÓN GENERAL 19 DE LA CEDAW, 1992**

Esta Recomendación indica explícitamente la necesidad de que los Estados Parte alienten la recopilación de estadísticas y la investigación de la amplitud, las causas y los efectos de la violencia, y de la eficacia de las medidas para prevenir y responder a ella (ONU Mujeres México: 2016<sup>9</sup>).

## **LA PLATAFORMA DE BEIJING, 1995**

La Declaración y Plataforma de Acción de Beijing fueron adoptadas en la IV Conferencia Mundial de las Mujeres, que tuvo lugar en Beijing el 15 de septiembre de 1995. Proporciona un conjunto de objetivos estratégicos y explica las medidas que deben adoptar los gobiernos, la comunidad internacional, las ONG y el sector privado para proteger los derechos humanos de las mujeres y niñas, promover la igualdad de género y empoderar a las mujeres. Supuso la aprobación de una Plataforma de Acción en la que se incluían doce áreas de actuación, una de ellas específicamente de la violencia contra la mujer.

## **CONVENCIÓN DE BELÉM DO PARÁ, 1995**

La Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (Convención de Belém do Pará, 1995) condena todas las formas de esta violencia ejercidas tanto por el Estado como por individuos, en el hogar, en el mercado laboral y en otros espacios públicos. Define la violencia contra las mujeres como: “cualquier acción o conducta, basada en su género, que cause muerte, daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico a la mujer, tanto en el ámbito público como en el privado”. Distingue tipos de violencia (física, sexual y psicológica) y ámbitos de ocurrencia (familia, comunidad y la perpetrada por el Estado).

Este acuerdo histórico en conexión con la CEDAW ha sentado las bases para la adopción de leyes y políticas contra la discriminación y la violencia hacia las mujeres, así como un marco político y estratégico para su implementación (OEA, 2014). En las últimas dos décadas, la Convención ha dado pauta a una nueva generación de leyes integrales y, en ese marco, el establecimiento de estándares jurídicos a nivel nacional, regional e

---

<sup>9</sup> ONU MUJERES, INMUJERES Y SECRETARÍA DE GOBIERNO. *La violencia feminicida en México, aproximaciones y tendencias 1985-2014*. Disponible en línea: [http://cedoc.inmujeres.gob.mx/documentos\\_download/101258.pdf](http://cedoc.inmujeres.gob.mx/documentos_download/101258.pdf)

internacional, la formulación de políticas públicas y planes nacionales, la organización de campañas de información y sensibilización, el desarrollo de servicios especializados de atención, apoyo y acompañamiento y un sin número de otras iniciativas y actividades.

### **COMISIÓN DE LA CONDICIÓN JURÍDICA Y SOCIAL DE LA MUJER (CSW<sup>10</sup>), 57º PERÍODO DE SESIONES, 2013**

La Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer (CSW por sus siglas en inglés) es el principal órgano internacional intergubernamental dedicado exclusivamente a la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer. Se trata de una comisión orgánica dependiente del Consejo Económico y Social, creado en virtud de la resolución 11 (II) del Consejo, de 21 de junio de 1946.

La CSW desempeña una labor crucial en la promoción de los derechos de la mujer documentando la realidad que viven las mujeres en todo el mundo, elaborando normas internacionales en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres. En 1996, en virtud de la resolución 1996/6, el Consejo Económico y Social amplió el mandato de la Comisión y decidió que debería asumir un papel de liderazgo en el seguimiento y la revisión de los avances y dificultades encontrados en la implementación de la Declaración y Plataforma de Acción de Beijing (UN Women, 2016).

En definitiva, los instrumentos que se acaban de citar señalan la necesidad de que el Estado y sus agentes intervengan más activamente en la prevención y la erradicación de la violencia contra las mujeres. También insisten en la responsabilidad del Estado y de sus servidores públicos de asegurar y garantizar el ejercicio de los derechos humanos de las mujeres y en particular el derecho a una vida libre de violencia. En relación con esto último, cabe señalar que el concepto de feminicidio abarca a los individuos responsables pero también apunta la responsabilidad de las estructuras estatales y jurídicas. Por ello, es necesario subrayar la importancia capital de que exista el reconocimiento y la incorporación de este concepto en las legislaciones y los códigos penales de cada país, como se podrá comprobar en los siguientes apartados.



## 4. Violencia contra las mujeres en México

En este cuarto apartado se examina de cerca la situación de violencia extrema contra las mujeres en México. En este caso, la elección de México como país objeto de estudio está justificada por varios motivos: por un lado, como demuestran múltiples investigaciones, México es uno de los países con mayor número de casos de muertes relacionadas con VCM, y por otro, porque este fue uno de los primeros países que tipificó el feminicidio. En este apartado se pretende ahondar en el asunto y reunir una serie de datos oficiales provenientes de fuentes nacionales y estatales, así como de investigaciones llevadas a cabo por organizaciones internacionales.

La información recabada sobre México se presenta a continuación en dos subapartados: en primer lugar, se recogen los datos estadísticos más recientes en cuanto a víctimas mortales y víctimas de violencia física y sexual, y en segundo lugar se citan los principales instrumentos jurídicos con los que cuenta este país para combatir la VCM. Además, se explica el origen del término feminicidio en la región latinoamericana para situarlo a continuación en el caso concreto de México y en relación con ello se hace una breve referencia al Caso Campo Algodonero. Por último, se incluyen algunas de las principales recomendaciones y toques de atención que el Comité de la CEDAW lanzó en su informe al Estado mexicano. El objetivo final de este apartado es proporcionar una visión global de la situación actual de VCM en México, de las medidas aplicables y de los obstáculos que pueden explicar el incesante aumento de casos de VCM.

### 4.1. Datos estadísticos

Según el informe anual de 2011 llevado a cabo en México por Amnistía Internacional<sup>11</sup>, “la violencia contra las mujeres continúa siendo un fenómeno ampliamente generalizado en México. Centenares de mujeres fueron asesinadas tanto fuera como dentro del hogar a lo largo de todo el año”. Y en la práctica, las medidas legislativas introducidas recientemente para mejorar la protección de las mujeres casi nunca llegan a aplicarse o no son realmente efectivas a la hora de responsabilizar a los agresores.

---

<sup>11</sup> AMNESTY INTERNATIONAL. *Annual Report: Mexico 2011. Violence against women and girls, and sexual and reproductive rights*. Disponible en línea: <https://www.amnestyusa.org/reports/annual-report-mexico-2011/>

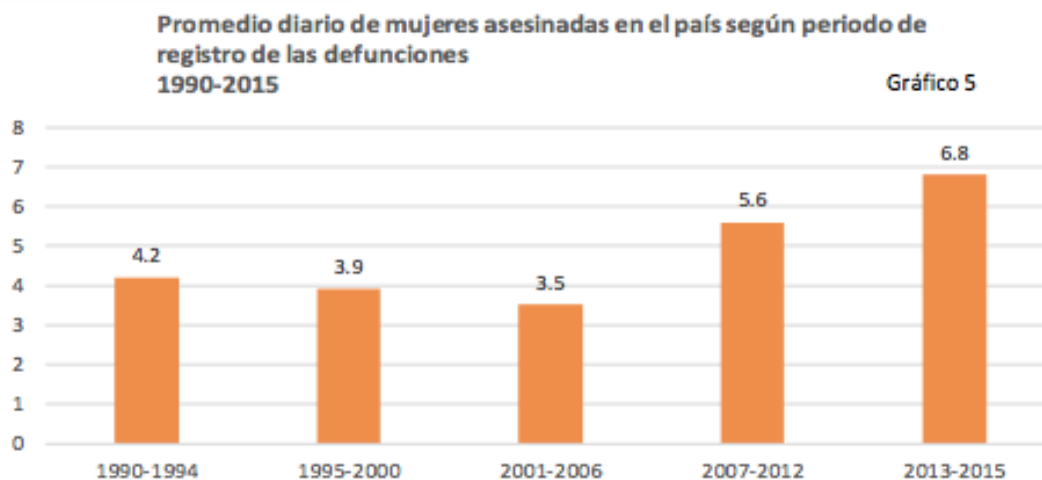
A pesar de la sentencia de la Corte Interamericana del año 2009 el gobierno mexicano no adoptó medidas eficaces para investigar y llevar ante la justicia a los responsables de los secuestros y asesinatos de varias mujeres en Ciudad de Juárez en 2001 (Caso Campo Algodonero). Tampoco tomó las medidas necesarias para combatir el persistente patrón de VCM y de discriminación que se estaba desarrollando en la ciudad. Se estima que más de 300 mujeres fueron asesinadas durante ese año. Los cuerpos de estas mujeres presentaban signos de haber sufrido violencia sexual, mutilaciones y torturas. Muy pocos perpetradores llegaron a rendir cuentas en un juicio.

Por otro lado, en línea con la perspectiva de este trabajo es importante hacer mención a una de las formas más extremas de violencia contra las mujeres en este país: los feminicidios. Como aparece en el Informe del Secretario General de la ONU<sup>12</sup>, el feminicidio tiene lugar en todas partes, pero la escala de algunos casos en contextos comunitarios –como en Ciudad Juárez, México– ha llamado la atención de toda la sociedad internacional sobre este aspecto de la violencia contra la mujer en América Central. La mayoría de las fuentes oficiales concuerda en que más de 320 mujeres fueron asesinadas en Ciudad Juárez, y la tercera parte de ellas fueron brutalmente violadas. Otras fuentes sostienen que las cifras son mucho más elevadas. En este caso los homicidios se concentraban en zonas en las que el elemento dominante de la economía estaba constituido por maquilas, es decir, plantas de productos de exportación de empresas multinacionales que funcionan en zonas francas y apartadas. Se considera que la impunidad de ese tipo de crímenes es uno de los factores fundamentales en estas situaciones.

---

<sup>12</sup> Informe del Secretario General sobre el “Estudio a fondo sobre todas las formas de violencia contra la mujer” en el sexagésimo primer período de sesiones de la Asamblea General, doc. A/61/122, de julio de 2006. Disponible en: [http://www.ungei.org/srgbv/files/N0641977\\_sp.pdf](http://www.ungei.org/srgbv/files/N0641977_sp.pdf)

#### 4.1.1. Víctimas mortales



**Nota:** Se obtiene de dividir el número de defunciones por homicidio de mujeres registradas, entre el número de días del periodo.

**Fuente:** INEGI. Estadísticas de mortalidad. Base de datos

Según el Instituto Nacional de Estadística y Geografía de México (INEGI) en su publicación<sup>13</sup> estadística de noviembre de 2016:

- En promedio se estima que durante los últimos tres años (2013 a 2015), fueron asesinadas siete mujeres diariamente en el país, mientras que entre 2001-2006 era de 3.5.
- Entre las mujeres jóvenes de 15 a 29 años, el 10.0% de las defunciones registradas en 2015 fueron por homicidio, lo que representa en este grupo de edad la primera causa de muerte.
- Actualmente se reconoce que la fuente por excelencia para dar cuenta de la situación general de la violencia contra las mujeres son las encuestas, ya que permiten tener el panorama prevaleciente en todo el país y de cada una de las entidades federativas. Es así que se puede contar con información sobre la proporción de mujeres que han vivido situaciones de violencia por tipo y características, así como por su gravedad.

<sup>13</sup> INEGI. *Estadísticas a propósito del día internacional de la eliminación de la violencia contra la mujer (25 de noviembre)* – Datos nacionales. Aguascalientes: noviembre 2016. Disponible en línea: [http://www.inegi.org.mx/saladeprensa/aproposito/2016/violencia2016\\_0.pdf](http://www.inegi.org.mx/saladeprensa/aproposito/2016/violencia2016_0.pdf)

*Violencia extrema contra las mujeres o violencia que mata*

La expresión más brutal de la violencia es aquella que pone en riesgo la vida de las personas y/o aquella que en muchos casos tiene la intención de terminar con su vida. Esta violencia extrema tiene características diferentes si la víctima es una mujer o un hombre. Según la publicación estadística más reciente del INEGI de noviembre de 2017<sup>14</sup> “las víctimas mortales no han dejado de aumentar”. De las muertes accidentales y violentas registradas en 2016, el 54.8% se debió a causas accidentales y cerca de 31 mil personas (45.2%) fallecieron por la violencia intencional infligida en su contra por otras personas o por sí mismas, con la intención de provocar un daño letal.

En 2016 se registró el asesinato de 2.813 mujeres, mientras que en 2015 fue de 2.383, lo que implica un aumento de 430 mujeres asesinadas en 2016 a lo registrado el año anterior, esto representa un promedio de siete mujeres asesinadas diariamente durante 2015, a ocho por día durante 2016. El número de mujeres asesinadas durante 2016 es el más alto registrado en los últimos 27 años –de 1990 a 2016– por encima de los registrados en 2011 (2.693) y 2012 (2.764), que fueron los años donde se presentaron la mayor cantidad de muertes por homicidio en el país.

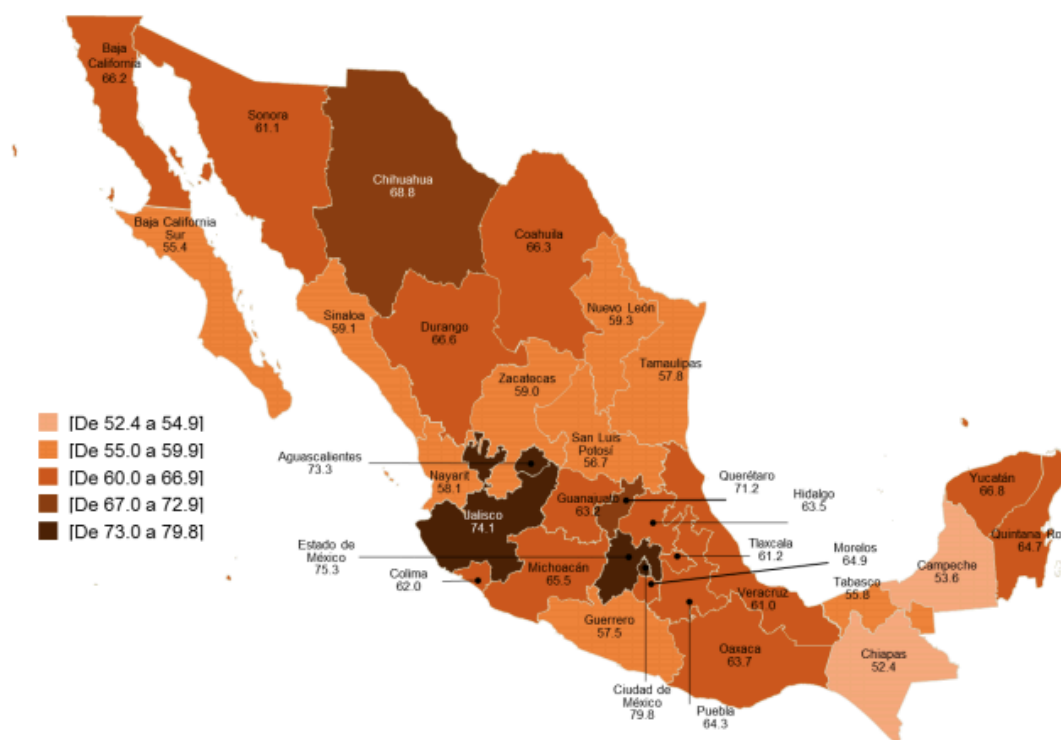
#### 4.1.2. Violencia física y sexual

La violencia contra las mujeres constituye, como ya se ha mencionado, un patrón social ampliamente extendido. Los resultados de las últimas estadísticas publicadas por el INEGI el pasado 23 de noviembre de 2017 permiten determinar la prevalencia de la violencia entre las mujeres de 15 años y más. A partir de esta información se insiste en que la violencia contra las mujeres es un problema de gran dimensión y una práctica social extendida en todo el país, puesto que 66 de cada 100 mujeres de 15 años y más ha experimentado al menos un acto de violencia de cualquier tipo, ejercida por diferentes agresores, sea la pareja, el esposo o novio, algún familiar, compañero de escuela o del trabajo, alguna autoridad escolar o laboral o bien por amigos, vecinos o personas conocidas o extrañas.

---

<sup>14</sup> INEGI. *Estadísticas a propósito del día internacional de la eliminación de la violencia contra la mujer (25 de noviembre)* – Datos nacionales. Noviembre 2017. Disponible en línea: [http://www.inegi.org.mx/saladeprensa/aproposito/2017/violencia2017\\_Nal.pdf](http://www.inegi.org.mx/saladeprensa/aproposito/2017/violencia2017_Nal.pdf)

De los 46.5 millones de mujeres de 15 años y más que hay en el país, 66.1% (30.7 millones), ha enfrentado violencia de cualquier tipo y de cualquier agresor, alguna vez en su vida.

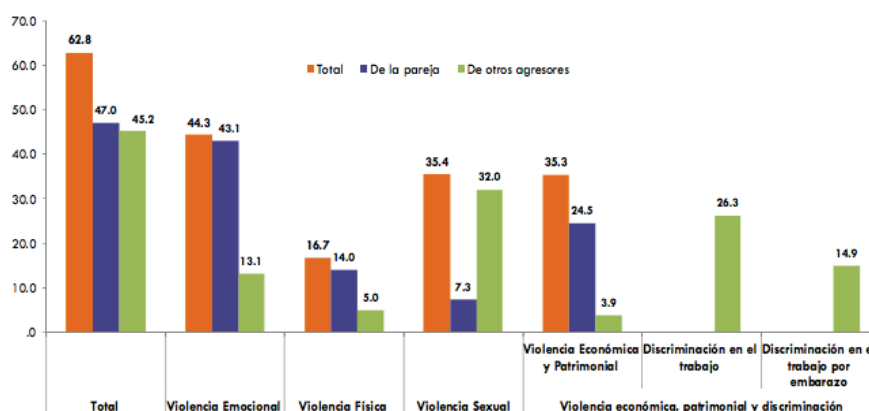


Fuente: Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares, 2016

Los datos revelan que no se trata de actos aislados sino de un patrón general ya que, en todas las entidades federativas, más de la mitad de las mujeres ha experimentado algún tipo de agresión. En concreto, según la encuesta nacional del 2011 en la que se basa el INEGI, el 16,7% de mujeres mexicanas sufrieron violencia física (sobre todo por parte de su pareja) y el 35,4% sufrieron violencia sexual (sobre todo por agresores desconocidos).

Prevalencias totales de violencia contra las mujeres de 15 años y más por tipo de violencia y tipo de agresor ejercidas a lo largo de su vida 2011

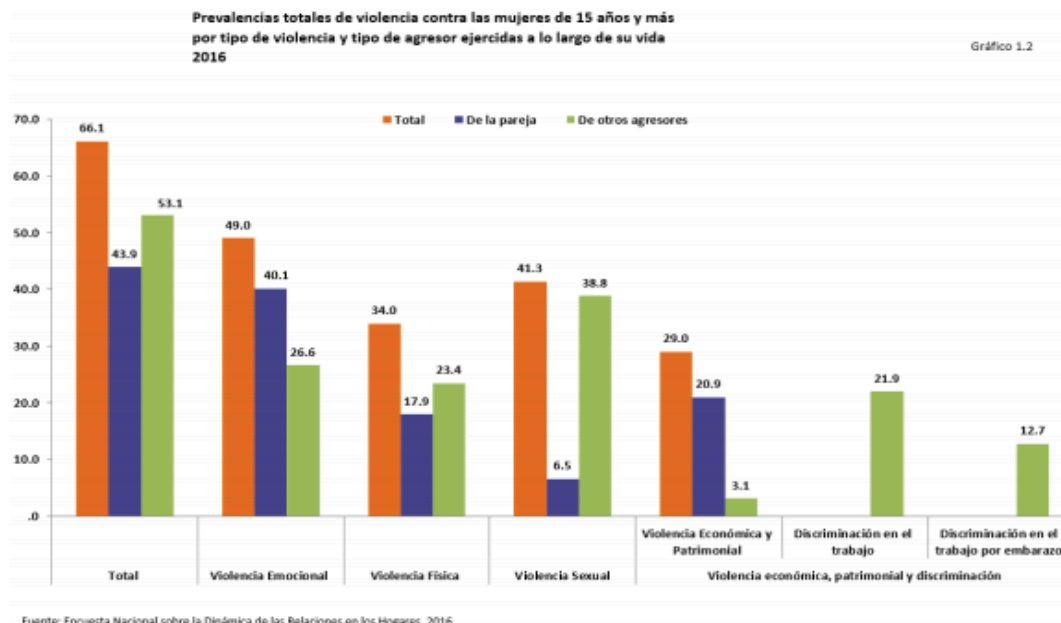
Gráfico 1



Fuente: Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares, 2011

<sup>5</sup> La Prevalencia o Tasa de violencia, es la proporción de mujeres de 15 años y más que declararon haber experimentado al menos un evento de violencia (del tipo y relación en cuestión), durante el periodo de referencia, dividido entre el total de mujeres de 15 años y más, multiplicado por cien. Puede expresarse como fracción (por ejemplo, una de cada diez) o como porcentaje (por ejemplo, 10% del total).

Sin embargo, los datos más recientes de esta misma encuesta de 2016 elevan el porcentaje de mujeres que han experimentado violencia física al 34.0% (15.795.560 millones) y al 41.3% las mujeres que han experimentado violencia sexual (19.216.151 millones).



### *Perpetuadores de la VCM*

En México, Marcela Lagarde amplió el término de feminicidio y lo adecuó a la realidad de la región, incorporando en él las consecuencias de carácter político de las omisiones y negligencias de las autoridades. Estas omisiones son las que quebrantan los principios del Estado de derecho, y la falta de voluntad política de los Estados para enfrentar la violencia contra las mujeres y la impunidad constituyen un problema de carácter estructural que se manifiesta en la ausencia de investigación y sanción de la mayoría de los actos de violencia contra las mujeres, lo que contribuye al fracaso de la función disuasoria y sancionadora del sistema penal y a la consecuente perpetuación de un contexto de violencia contra la mujer.

## 4.2. Instrumentos normativos

ONU Mujeres, en colaboración con el Instituto Nacional de las Mujeres y la Secretaría de Gobernación de México publicó en abril de 2016 un resumen ejecutivo<sup>15</sup> exhaustivo sobre las aproximaciones y tendencias de la violencia feminicida en México durante el periodo 1985-2014. Este estudio reúne los principales instrumentos normativos y aspectos legales en materia de VCM y tipificación del feminicidio en México, como indicaremos a continuación.

La ratificación de la CEDAW y de la Convención de Belém do Pará por parte del Estado mexicano ha sentado las bases para el reconocimiento jurídico de la violencia contra las mujeres como fenómeno amplio y como hecho social que debe ser atendido por el Estado para garantizar el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia. Los principales instrumentos nacionales en la materia son los siguientes:

### **Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia (2007)**

Garantiza y protege el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia. Define la violencia feminicida como “la forma extrema de violencia de género contra las mujeres producto de la violación de sus derechos humanos, en los ámbitos público y privado, conformada por el conjunto de conductas que conllevan misoginia, impunidad, tolerancia social y del Estado y que pueden culminar con el homicidio y otras formas de muerte violenta de las mujeres”.

### **Reforma al artículo primero de la Constitución (2011)**

Incorpora y eleva a rango constitucional los derechos humanos derivados de los tratados internacionales ratificados por México.

---

<sup>15</sup> ONU MUJERES, INMUJERES Y SECRETARÍA DE GOBIERNO. *La violencia feminicida en México, aproximaciones y tendencias 1985-2014*. Disponible en línea: [http://cedoc.inmujeres.gob.mx/documentos\\_download/101258.pdf](http://cedoc.inmujeres.gob.mx/documentos_download/101258.pdf)

## Reforma al Código Penal Federal (2012)

Tipifica el feminicidio como delito autónomo<sup>16</sup>. Como recoge ONU Mujeres, en esta reforma se detalla lo siguiente:

“Comete el delito de feminicidio quien prive de la vida a una mujer por razones de género. Se considera que existen razones de género cuando concurra alguna de las siguientes circunstancias: I. La víctima presente signos de violencia sexual de cualquier tipo; II. A la víctima se le hayan infligido lesiones o mutilaciones infamantes o degradantes, previas o posteriores a la privación de la vida o actos de necrofilia; III. Existan antecedentes o datos de cualquier tipo de violencia en el ámbito familiar, laboral o escolar, del sujeto activo en contra de la víctima; IV. Haya existido entre el activo y la víctima una relación sentimental, afectiva o de confianza; V. Existan datos que establezcan que hubo amenazas relacionadas con el hecho delictuoso, acoso o lesiones del sujeto activo en contra de la víctima; VI. La víctima haya sido incomunicada, cualquiera que sea el tiempo previo a la privación de la vida; VII. El cuerpo de la víctima sea expuesto o exhibido en un lugar público”.

## *Feminicidios en México*

En conexión con lo anterior, en esta sección resulta imprescindible hacer mención al origen del término feminicidio en la región latinoamericana y, en concreto, en México. Garita<sup>17</sup> (2016) indica que, en términos generales, el legislador latinoamericano, al utilizar uno u otro término (femicidio/feminicidio) no considera las diferencias sustantivas que están en el origen del concepto y los utiliza indistintamente, a pesar del debate político-jurídico que en la región se ha generado alrededor de estos conceptos. A pesar de que el concepto de femicidio no se gestó en América Latina, es en esta región donde, en las últimas dos décadas,

---

<sup>16</sup> Actualmente, 31 códigos penales de las entidades federativas (CPEF) del país, con excepción de Chihuahua, han tipificado el delito de feminicidio. No obstante, las definiciones no son homogéneas; en este sentido existen desafíos para analizar directamente los feminicidios a nivel local.

<sup>17</sup> GARITA VILCHEZ, A. (2016). *La regulación del delito femicidio/feminicidio en América Latina y el Caribe*. Consultoría de la Campaña del Secretario General de las Naciones Unidas ÚNETE para poner fin a la violencia contra las mujeres. Panamá. Disponible en: [http://www.un.org/es/women/endviolence/pdf/reg\\_del\\_femicidio.pdf](http://www.un.org/es/women/endviolence/pdf/reg_del_femicidio.pdf)



se ha producido un amplio debate sobre el concepto como efecto natural de la situación de vulnerabilidad y violencia en que se encuentran las mujeres y, muy especialmente, por la ineficacia del sistema de justicia para contener y reprimir la muerte de mujeres.

En Latinoamérica, Marcela Lagarde acuñó el término *feminicidio*. Lo definió como “el acto de matar a una mujer solo por el hecho de su pertenencia al sexo femenino”, pero confirió a ese concepto un significado político con el propósito de denunciar la falta de respuesta del Estado en esos casos y el incumplimiento de sus obligaciones internacionales de garantía, incluso el deber de investigar y de sancionar. Por esta razón, Lagarde considera que el feminicidio es un crimen de Estado. Para Lagarde, se trata de “una fractura del Estado de derecho que favorece la impunidad”. El concepto abarca el conjunto de hechos que caracterizan los crímenes y las desapariciones de niñas y mujeres en casos en que la respuesta de las autoridades sea la omisión, la inercia, el silencio o la inactividad para prevenir y erradicar esos delitos (Garita, 2016).

El debate sobre el delito de feminicidio en la región ha girado en torno a las implicaciones de su tipificación para el sistema de justicia penal, en la importancia de visibilizar el asesinato de mujeres por razones de género y sobre todo, ha puesto énfasis en la re-victimización de las mujeres dentro del sistema de justicia y en la responsabilidad del Estado por la impunidad y la repetición de los hechos criminales, convirtiéndose el asesinato de mujeres en un crimen de Estado.

### ***El caso “Campo Algodonero” en Ciudad Juárez***

Las características que demostraron las razones de género en el caso de los feminicidios de Ciudad Juárez, México, según la Corte IDH, fueron las siguientes que se nombran a continuación: 1) el contexto: la existencia de una situación de violencia contra la mujer, que estaba influenciada por una cultura de discriminación; 2) el perfil de las víctimas: mujeres jóvenes, de escasos recursos, trabajadoras o estudiantes, como muchas víctimas de homicidios de Ciudad Juárez; y 3) la modalidad de los crímenes: las jóvenes fueron desaparecidas, sus cuerpos abandonados en un campo algodonnero, con evidencia de agresiones físicas y violencia sexual ante mortem. Corte IDH, Caso González y Otras (“Campo Algodonero”) Vs. México.

### ***El papel de la CEDAW en México***

En el Informe de México realizado por el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer<sup>18</sup> aparece información detallada sobre los numerosos casos de víctimas de VCM en México, así como el toque de atención que el Comité dirige al gobierno mexicano por la falta de consistencia y fuerza en su respuesta. Este documento proporciona orientaciones y recomendaciones específicas a varios niveles, tanto de carácter general, en materia de investigación de los crímenes y sanción de los responsables, como en materia de prevención de violencia y garantía de los DDHH de las mujeres.

El Comité manifiesta gran preocupación por el hecho de que estas graves y sistemáticas violaciones de los derechos de las mujeres se hayan mantenido durante más de diez años y expresa consternación debido a que no se ha logrado aún erradicarlas, sancionar a los culpables y prestar la ayuda necesaria a los familiares de las víctimas. Entre las recomendaciones de carácter general destaca la necesidad cumplir todas las obligaciones adquiridas al ratificar la CEDAW, porque México ha incumplido y sigue incumpliendo con sus obligaciones.

Por otro lado, ha de intensificar los esfuerzos de coordinación y participación entre todos los niveles de poder –federal, estatal y municipal –entre sí y con la sociedad civil, con vista a garantizar de la mejor manera los mecanismos y programas recientemente adoptados e iniciados, específicamente en el Programa de los cuarenta puntos, así como otros que se consideren oportunos. Por otro lado, el Comité señala la responsabilidad de todas las autoridades a todos los niveles, en la prevención de la violencia y la protección de los derechos humanos de las mujeres.

---

<sup>18</sup> Informe del Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer en México, bajo el Artículo 8 del Protocolo Facultativo de la Convención. Disponible en línea: <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/cedaw32/CEDAW-C-2005-OP.8-MEXICO-S.pdf>

## 5. Violencia contra las mujeres en India

En India, las violaciones, el acoso sexual, los abusos físicos y psicológicos y los hostigamientos o las muertes relacionadas con la dote están extremadamente extendidos y generalizados dado que han sido fenómenos habituales y, en muchos casos, justificados con argumentos de arraigo a sus costumbres sociales e históricas. En India el problema de la violencia contra la mujer crece cada vez más, y las estadísticas así lo revelan. Entre 2001 y 2011 el número de crímenes de VCM aumentó un 59%, siendo la violación el crimen más denunciado (Livne, 2015)<sup>19</sup>. A pesar de que algunos cuestionan el hecho de que las cifras pueden reflejar o bien un aumento significativo en los crímenes o bien un importante incremento de denuncias de estos crímenes, la evidencia de una falta de justicia de género institucional y cultural es indiscutible.

Para la realización de este apartado sobre VCM en India seguiremos la misma sistemática que en el capítulo anterior de México: reuniremos en primer lugar los datos estadísticos más recientes que se encuentran disponibles y en segundo lugar indicaremos los instrumentos normativos que figuran dentro del marco legal de India. Para ello nos hemos basado principalmente en el compendio estadístico llevado a cabo por la Oficina Nacional de Registro de Crímenes del Gobierno de India (NCRB por sus siglas en inglés) y en varios estudios académicos publicados por investigadores.

### 5.1. Datos estadísticos

La violencia contra las mujeres representa un grave y evidente problema de salud pública en este país, donde la mayoría de los casos no llegan a denunciarse. Además, India es uno de los países donde se recoge un mayor número crímenes de violencia extrema contra las mujeres: tanto abusos, como violaciones y feminicidios. Se ha apuntado a varios factores que explicarían el incesante número de crímenes contra las mujeres, como sería el hecho de tener una maquinaria legal ineficiente, que no ejecuta la correcta aplicación de la ley (Indian

---

<sup>19</sup> LIVNE, E. *Violence Against Women in India: Origins, Perpetuation and Reform*. Carnegie Mellon University. Department of History, Global Studies 2015. Disponible en línea: <https://www.cmu.edu/dietrich/globalstudies/images/docs/livne-gs-capstone-paper.pdf>

Journal of Psychiatry, 2015)<sup>20</sup>. Últimamente, además, parece haber un aumento continuo de crímenes extremadamente graves, como es el caso de las violaciones en grupo o colectivas. En 2012, el caso de la violación en grupo a una joven estudiante de 23 años que viajaba en un bus en Delhi sacudió a la sociedad internacional y despertó una serie de protestas masivas. Sin embargo, ni la aplicación de una legislación más dura parece haber tenido efecto al respecto, y por eso cabe plantearse lo siguiente: ¿cómo puede estar pasando esto en una sociedad encaminada al desarrollo económico y tecnológico, donde cada vez más personas tienen acceso a la educación superior?

A pesar de la todavía escasa y difusa información oficial sobre la situación de VCM en India, se han logrado consultar algunas publicaciones relativamente recientes con datos estadísticos provenientes de fuentes estatales sobre crímenes perpetrados hacia las mujeres. Una de estas publicaciones corresponde al Indian Journal of Psychiatry, que aporta cifras e indicadores sobre la alarmante situación de VCM en este país. Este documento se basa, a su vez, en el informe publicado por la National Crime Records Bureau, la agencia oficial gubernamental encargada de llevar a cabo este tipo de investigaciones en India, a la que se hace referencia más adelante y a la que se recurrirá en varias ocasiones para fundamentar nuestro estudio.

Por otra parte, la encuesta de expertos de la Fundación Thomas Reuters<sup>21</sup> en 2011, informó que India es el cuarto país más peligroso del mundo para las mujeres después de Afganistán, Congo y Pakistán. El feticidio femenino (la acción de dar muerte a un feto si pertenece al género femenino), el matrimonio infantil, los crímenes de honor (muertes o hostigamientos por la dote), el *sati*<sup>22</sup> (quemado de viudas), los ataques con ácido y los altos niveles de tráfico y servidumbre doméstica hacen que la India, la democracia más grande del mundo, sea el cuarto lugar más peligroso para las mujeres. Según el ex Secretario de Interior indio Madhukar Gupta, “cien millones de personas, la mayoría mujeres y niñas, están involucradas en el tráfico de una u otra forma”. Más de 50 millones de niñas

---

<sup>20</sup> BOHRA, N., SHARMA, I., SRIVASTAVA S., et al. *Violence Against Women*. Indian Journal of Psychiatry. 2015, v. 57, p. 333-338. Disponible en línea: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4539878/>

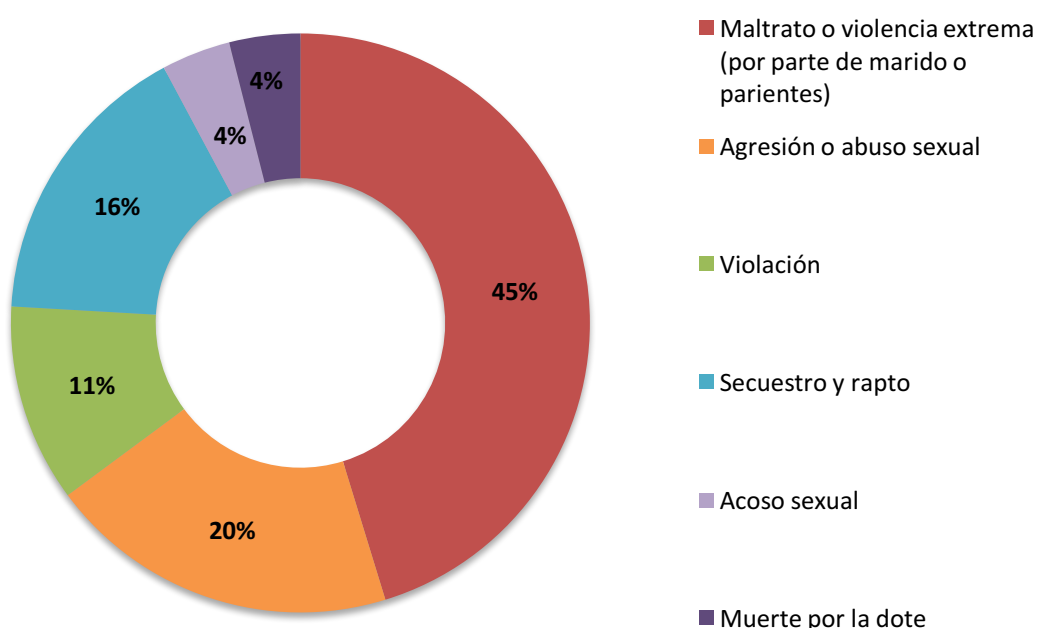
<sup>21</sup> ANDERSON, L. Trustlaw Poll Thomas Reuters, 2011. Disponible en línea: <http://news.trust.org/item/20110615000000-na1y8/?source=spotlight>

<sup>22</sup> Las viudas en India forman un grupo social marginado, pobre y totalmente excluido. En algunos casos se ha llegado a extremos como la práctica del *sati* o quemado de viudas, un acto público en el que la viuda se arrojaba viva a una hoguera en la pira funeraria del difunto marido. Actualmente la práctica del *sati* está abolida en la India.

“desaparecieron” durante el siglo pasado debido al infanticidio y el feticidio femeninos, y el 44.5% de las niñas se casan antes de cumplir los 18.

Según el artículo citado que ha divulgado el Indian Journal of Psychiatry, las cifras notificadas por la NCRB sobre violencia contra la mujer que predominaron en India en 2011 fueron las siguientes:

### VCM en India (2011)



Fuente: elaboración propia, datos de National Crime Records Bureau

Las manifestaciones de VCM en India se producen a lo largo de toda la vida de las mujeres, desde antes incluso del nacimiento: en su etapa prenatal, en su infancia y niñez, en la adolescencia, en la edad adulta y así hasta la vejez. La violencia se inflige a niñas, mujeres adultas con discapacidades y enfermedades mentales graves y ocurre en diferentes entornos, como en el hogar, el lugar de trabajo, en los hospitales, en las cárceles, en los hogares gubernamentales y no gubernamentales para las menos privilegiadas y en la comunidad. Ocurre en todos los grupos socioeconómicos y culturales. De mayor preocupación son los crecientes casos de violencia doméstica, acoso sexual en el lugar de trabajo, violencia relacionada con la dote, asesinatos por honor, ataques con ácido y violaciones en grupo. Pero este creciente número de casos denunciados significa también que las mujeres maltratadas están empezando manifestarse y a pedir ayuda, rechazando el estigma social que hace que permanezcan en silencio.

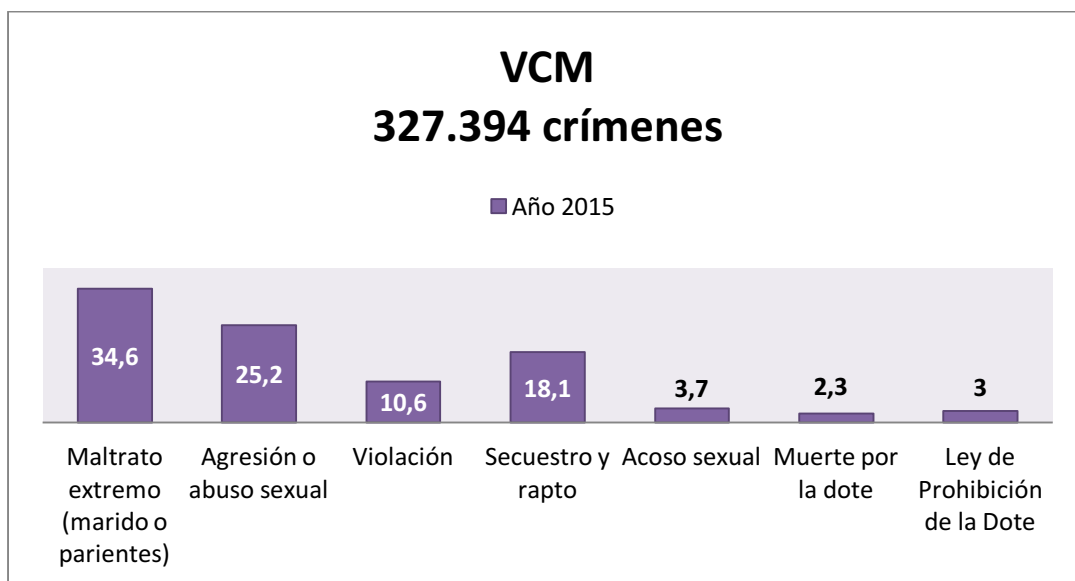
### 5.1.1. Total de crímenes de VCM

Como se ha mencionado previamente, es necesario acudir aquí a las últimas estadísticas publicadas por la National Crime Records Bureau<sup>23</sup>, agencia del Ministerio de Asuntos Internos de la India. En su último informe de 2016, la NCRB recogió un total de 327.394 crímenes contra las mujeres en 2015. La proporción de crímenes o delitos pertenecientes al Código Penal Indio (CPI) cometidos contra las mujeres con respecto al total de crímenes que recoge el CPI ha aumentado en un 43.2% respecto el año 2011.

De acuerdo con lo que mostraba el anterior informe publicado por el colectivo de Indian Journal of Psychiatry, la mayoría de los crímenes denunciados en 2013 y en 2015 también fueron de “Maltrato o violencia por parte de esposo o parientes” (34,6%), seguidos por “Agresión a mujeres con intento de ultrajar su pudor” (25,2%), “Secuestro y rapto de mujeres” (18.1%) y “Violación” (10,6%), como se puede observar en los siguientes gráficos:



<sup>23</sup> NATIONAL CRIME RECORDS BUREAU, MINISTRY OF HOME AFFAIRS, GOVERNMENT OF INDIA. *National Crime in India: Statistics*. July 2016. Disponible en línea: <http://ncrb.gov.in/StatPublications/CII/CII2015/FILES/CrimeInIndia2015.pdf>



Fuente: National Crime Records Bureau

### 5.1.2. Muertes debidas a la dote

En India se calcula que más de 8.000 mujeres son asesinadas cada año porque sus parientes consideran que las dotes que ofrecen en su matrimonio son insuficientes. Solamente se juzga a un escaso porcentaje de los asesinatos (UNICEF, 2000). Sin embargo, con la regulación de la Ley de Prohibición de la Dote estas muertes han disminuido un 9.7% durante el año 2015 (7.634 casos) en comparación con el año anterior (8.455 casos). En la siguiente tabla extraída del informe *Crimes in India* publicado por la NCRB se puede observar la evolución de las cifras:

**Table – 5(A)**  
**Crime Head-wise Cases Registered under Crime against Women during 2011 - 2015 and Percentage Variation in 2015 over 2014**

Sl. No.	Crime head	Year					Percentage variation in 2015 over 2014
		2011	2012	2013	2014	2015	
1	Rape#	24,206	24,923	33,707	36,735	34,651	-5.7
2	Attempt to Commit Rape*	-	-	-	4,232	4,434	4.8
3	Kidnapping & Abduction of Women	35,565	38,262	51,881	57,311	59,277	3.4
4	Dowry Deaths	8,618	8,233	8,083	8,455	7,634	-9.7
5	Assault on Women with Intent to Outrage her/his Modesty	42,968	45,351	70,739	82,235	82,422	0.2
6	Insult to the Modesty of Women	8,570	9,173	12,589	9,735	8,685	-10.8
7	Cruelty by Husband or His Relatives	99,135	1,06,527	1,18,866	1,22,877	1,13,403	-7.7
8	Importation of Girl from Foreign Country	80	59	31	13	6	-53.8
9	Abetment of Suicide of Women	-	-	-	3,734	4,060	8.7
A.	<b>Total IPC Crime against Women</b>	<b>2,19,142</b>	<b>2,32,528</b>	<b>2,95,896</b>	<b>3,25,327</b>	<b>3,14,575</b>	<b>-3.3</b>
10	Commission of Sati Prevention Act	0	0	0	0	0	0
11	Indecent Representation of Women (P) Act	453	141	362	47	40	-14.9
12	The Dowry Prohibition Act	6,619	9,038	10,709	10,050	9,894	-1.5
13	Protection of Women from Domestic Violence Act	-	-	-	426	461	8.2
14	Immoral Traffic (Prevention) Act	2,436	2,563	2,579	2,070#	2,424	17.1
B.	<b>Total SLL Crime against Women</b>	<b>9,508</b>	<b>11,742</b>	<b>13,650</b>	<b>12,593</b>	<b>12,819</b>	<b>1.8</b>
	<b>Total(A+B)</b>	<b>2,28,650</b>	<b>2,44,270</b>	<b>3,09,546</b>	<b>3,37,922</b>	<b>3,27,394</b>	<b>-3.1</b>

\*# Newly included crime head; # Excludes child rapes registered under the section 4 & 6 of Protection of Children from Sexual Offence Act 2012 which published separately in Chapter-6.

Fuente:

National Crime Records Bureau

### 5.1.3. Violencia física y sexual

Del total de los crímenes cometidos contra las mujeres y denunciados, la violencia física por parte de esposos o parientes (35%) y la violencia sexual (25%) representan las formas de violencia más extendidas en India. Un total de 130.195 casos de delitos sexuales (que incluyen violación, intento de cometer violación, ataque contra las mujeres con la intención de ultrajar su modestia e insulto a la modestia de las mujeres) fueron denunciados durante 2015, de los cuales la agresión sexual a mujeres representó el 63.3% del total tales casos (82.422 casos). En relación a la violencia sexual, las cifras de la NCRB también destacan lo siguiente:

- De los 34.651 casos de violación, en 33.098 casos los delincuentes eran conocidos por las víctimas, lo que representa el 95,5% de casos de violación total durante 2015.
- Hubo un total de 556 violaciones de incesto denunciadas en el país. El 54,5% del total de víctimas de incesto de violación eran niñas (menores de 18 años).

Además, según ONU Mujeres India<sup>24</sup> :

- Encuestas de prevalencia en países de la región asiática apuntan que casi la mitad de las mujeres han experimentado violencia física y sexual a manos de una pareja íntima.
- Según una encuesta realizada en dos países de la región de Asia meridional, el 39% de los hombres y mujeres de la India creen que a veces o siempre es justificable que un hombre golpee a su esposa.

#### *Impunidad ante los casos de VCM*

De los 327.394 crímenes de violencia contra la mujer registrados en 2015 solo fueron 128.240 los casos en los que se llegó a completar juicio en los tribunales. De estos, 100.396 casos fueron absueltos y 27.844 terminaron en condenas. Muchos casos quedaron pendientes de ser juzgados o seguían pendientes de investigación a finales de 2015.

---

<sup>24</sup> Progress of World's Women: Access to Justice, 2011-12, UN Women



*Perpetuadores culturales*

En India es urgente la necesidad de cambiar la mentalidad y actitudes sociales y culturales en cuanto a igualdad, tanto en la educación como en los cuerpos policiales y judiciales. En concreto, la mentalidad patriarcal de la judicatura debe cambiar para ser neutral en cuanto al género. Indira Jaising, procuradora general suplementaria de la India, declaró que "es hora de que los tribunales de la India miren hacia adentro y arrojen las nociones patriarcales profundamente arraigadas que impiden que los juicios sean justos para las mujeres". El sexismo dentro del sistema tiene que erradicarse antes de que cause más daño en el país.

*5.2. Instrumentos normativos*

El papel de la mujer en la sociedad india continúa devaluado a pesar de las diferentes leyes que reconocen la igualdad de derechos de ambos sexos. La Constitución india promulga la no discriminación de género en sus artículos 14, 15 y 16. En concreto, el artículo 15 (3) permite al Estado tomar medidas especiales para garantizar la igualdad para mujeres y niñas. El artículo 39, por su parte, insiste en la creación de políticas gubernamentales que aseguren los mismos derechos a hombres y mujeres, incluido un salario igualitario.

El gobierno indio ha promulgado varias legislaciones específicas encaminadas a proteger a las mujeres de la discriminación social y de la violencia o a prevenir los problemas derivados de la consecución de algunas prácticas tradicionales como los matrimonios infantiles o la dote. Dentro del marco legislativo en la India, los crímenes contra las mujeres se clasifican en el Código Penal de la India (IPC) y en sus leyes especiales y locales.

**Ley de Prevención del Tráfico Inmoral (1956)**

La Ley de Tráfico Inmoral (Prevención) de 1956, enmendada y renombrada en 1986, reconoce la explotación sexual masculina o femenina como una ofensa. En los últimos años, la justicia india ha tendido a despenalizar a las prostitutas mientras que intentan imponer leyes más rigurosas contra los traficantes.

Cada día alrededor de 200 niñas y mujeres son introducidas en el negocio del tráfico ilegal en la India. El 80% de ellas lo hace en contra de su voluntad. La extrema pobreza, el analfabetismo, una prematura viudedad, el desempleo y la falta de recursos económicos para la propia subsistencia empujan, a menudo, a estas mujeres al tráfico ilegal y la prostitución.

### **Ley de Prohibición de la Dote (1961)**

Una enmienda de 1984 a la Ley de Prohibición de Dote de 1961 reconoció esta tradición como una ofensa hacia la mujer y una muestra de sometimiento. Desde los años 60 el Código Penal indio prohíbe cualquier acuerdo monetario para el matrimonio de una hija. En 1984 la segunda enmienda de esta ley introdujo un castigo para el marido o los suegros, en el caso de que la mujer se suicide a los siete años después de la boda si se demuestra que ha sufrido presión por pedir más dote. También se planteó un nuevo delito: la 'Muerte por Dote', que ha sido incorporado al Código Penal Indio.

En India, la Ley de Prohibición de la Dote castiga tanto a la persona que la entrega y a la que la recibe como a la que colabora en la comisión del delito con pena de hasta cinco años de cárcel y multa (art.3). Sin embargo, como apunta ONU Mujeres, la legislación debería castigar al receptor y al colaborador, pero no a quien entrega la dote (ONU Mujeres<sup>25</sup>: 2012). Castigar a quien la entrega puede disuadir a las víctimas de denunciar el delito o pedir ayuda, sobre todo si comporta incriminar a algún familiar. En India, el Colectivo de Abogados ha recomendado que se modifique la ley sobre la dote y ha señalado que *“la definición de dote debe modificarse con el fin despojarla de su neutralidad respecto al sexo y beneficiar a la mujer y a su familia”*. A pesar que la dote está prohibida desde 1961, la realidad demuestra que sigue siendo mayoritaria. Actualmente el índice de muertes por dote se está multiplicando rápidamente y evidencia la falta de efectividad de esta la ley.

### **Ley de protección de las mujeres contra la violencia doméstica (2005)**

Pretende asegurar la protección eficaz de los derechos de las mujeres, garantizados conforme a la Constitución, a las víctimas de cualquier tipo de violencia que ocurra dentro de la familia. Una de las causas principales que perpetúan la violencia contra las mujeres es la falta de autonomía y de opciones al alcance de las mujeres maltratadas. Aun así, las barreras culturales y la falta de independencia económica también las frenan a la hora de buscar ayuda. Pero no hay que olvidar que la violencia de género se puede desarrollar en tres contextos: la familia, la comunidad y la consentida por el Estado. En primer lugar, la familia socializa a sus miembros para aceptar y perpetuar unas relaciones de poder desiguales y

---

<sup>25</sup> ONU MUJERES. *Otras disposiciones relacionadas con las leyes sobre violencia doméstica y violencia relacionada con la dote: 2012*. Disponible en línea: <http://www.endvawnow.org/es/articles/89-otras-disposiciones-relacionadas-con-las-leyes-sobre-violencia-domestica-y-violencia-relacionada-con-la-dote.html>

jerarquizantes. Mientras, la comunidad fomenta y también perpetúa en el tiempo los mecanismos de control y hegemonía masculina sobre las mujeres y su libertad para ser un rol activo y autónomo en la sociedad. Por último, el Estado puede llegar a legitimar algunos derechos de los hombres sobre las mujeres, proporcionando una base jurídica que mantenga su status quo sin posibilidad de cambio (Vicente Ferrer, 2016)<sup>26</sup>.

### **Ley de prohibición del matrimonio infantil (2001)**

La ley del matrimonio hindú proporciona el derecho a las mujeres jóvenes, adolescentes o niñas a rechazar un matrimonio infantil antes del logro de la madurez y fija los 15 años como edad mínima para contraer matrimonio. En 1976 se restringió la ley para aumentar el rango de edad en el matrimonio de una mujer a los 18 años y el de un hombre a 21 años. Según UNICEF, existe un 56% de casos de matrimonio precoz en la India rural y un 29% en el área urbana.

### **Ley de Matrimonio Hindú (1955)**

Las deficiencias en ciertas legislaciones son considerables. Según dos grandes legislaciones sobre el matrimonio, en la Ley de Matrimonio Hindú (1955) y la Ley de Matrimonio Especial (1954) la presencia de una enfermedad mental en el momento del matrimonio o en el pasado, si está oculta, puede convertirse en un motivo de nulidad del matrimonio. El matrimonio es anulable si la persona "es incapaz de dar un consentimiento válido" a consecuencia de la falta de solidez de la mente o "está sufriendo de un trastorno mental de ese tipo", como "no ser apto para la procreación de niños" o "estar sujeto a ataques recurrentes de locura". Estas palabras no se han definido claramente y por tanto son interpretadas de maneras muy diferentes. Con las palabras "trastorno mental" o "locura" muchos maridos, sus familias o abogados justifican el rechazo o la violencia hacia a sus esposas (Professional Book Publishers, 2002)<sup>27</sup>.

---

<sup>26</sup> FUNDACIÓN VICENTE FERRER. Mujer: desigualdades de género en la India. Disponible en línea: <https://www.fundacionvicenteferrer.org/es/que-hacemos/mujer/mujer-desigualdades-de-genero-en-la-india>

<sup>27</sup> PROFESSIONAL BOOK PUBLISHERS. *The Hindu Marriage Act. 1955*. New Delhi, India: 2002.

## La CEDAW en India

En relación con los instrumentos jurídicos internacionales, cabe destacar la reserva que hizo India en el momento en que ratificó esta Convención. India declaró lo siguiente:

*Con respecto al artículo 16 2) de la Convención, el Gobierno de la República de la India declara que, aunque en principio apoya plenamente el principio del registro obligatorio de los matrimonios, no es práctico en un vasto país como la India con su variedad de costumbres, religiones y nivel de alfabetización".*

Reserva:

*"Con respecto al artículo 29 de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, el Gobierno de la República de la India declara que no se considera obligado por el párrafo 1 de este artículo".*

El párrafo 1 del artículo 29 de la CEDAW establece que:

*Toda controversia que surja entre dos o más Estados Partes con respecto a la interpretación o aplicación de la presente Convención que no se solucione mediante negociaciones se someterá al arbitraje a petición de uno de ellos. Si en el plazo de seis meses contados a partir de la fecha de presentación de solicitud de arbitraje las partes no consiguen ponerse de acuerdo sobre la forma del mismo, cualquiera de las partes podrá someter la controversia a la Corte Internacional de Justicia, mediante una solicitud presentada de conformidad con el Estatuto de la Corte.*

## 6. Violencia contra las mujeres en Estados Unidos

A partir de este apartado y el siguiente se estudiará la situación de violencia contra las mujeres desde una perspectiva diferente. Como se ha señalado, el propósito es analizar en ahora cómo se desarrolla la VCM en puntos del planeta que distan de lo visto hasta el momento a nivel socioeconómico y cultural. En este apartado se examina la situación en Estados Unidos siguiendo la misma metodología utilizada en los apartados anteriores: se reúnen en primer lugar los datos estadísticos más significativos y se indican a continuación cuáles son los principales instrumentos normativos que dispone este país para combatir la VCM.

De todos los países en los que se centra este estudio, Estados Unidos es el único que no llegó a ratificar la CEDAW. Aunque en los anteriores gobiernos se emplearon muchos esfuerzos para reducir la VCM y especialmente la violencia doméstica a través de múltiples iniciativas y de la Ley sobre Violencia contra la Mujer (Violence Against Women Act, como veremos más adelante) las denuncias por agresiones sexuales y violaciones no dejan de aumentar y son frecuentes sobre todo en los colectivos más desfavorecidos. Además, el clima de incerteza política que actualmente vive el país entorpece el consenso a la hora de aprobar y aplicar medidas. Y esto, precisamente, es lo que los organismos internacionales reivindican como necesario para poder cohesionar todos los poderes estatales y diseñar campañas y planes de actuación coordinados que permitan avanzar en una misma dirección.

### 6.1. Datos estadísticos

Las cifras relativas a VCM en Estados Unidos no son menos escandalosas que en otros países. El informe publicado en 2009 por la Oficina de Estadísticas Judiciales (Bureau of Justice Statistics, BJS en adelante)<sup>28</sup> del Departamento de Justicia de EE.UU. proporciona datos relativamente recientes sobre casos de violencia fatal (con resultado de muerte) y no fatal cometidos contra las mujeres. Las cifras de esta publicación provienen de la significativa encuesta nacional llevada a cabo por la BJS entre 1993 y 2008, la conocida

---

<sup>28</sup> CATALANO, S., SMITH, E., HOWARD, S., et. al. Bureau of Justice Statistics – Selected findings. *Female Victims of Violence*. U.S. Department of Justice, 2009. Disponible en: <https://www.bjs.gov/content/pub/pdf/fvv.pdf>

*National Crime Victimization Survey*<sup>29</sup> (NCVS en adelante) y de varios informes del FBI. Incluye estimaciones sobre el alcance y las características de los crímenes y las víctimas y presenta algunas tendencias delictivas.



Fuente: The National Intimate Partner and Sexual Violence Survey

#### 6.1.1. Víctimas mortales

En 2005 fueron 1.181 las mujeres asesinadas a manos de sus parejas, lo que dejaba una media de tres muertes al día (National Organization for Women<sup>30</sup>, 2017). La tasa de mujeres que fueron asesinadas por sus parejas dobló a la tasa hombres: mientras que la de mujeres fue de 1.07 por 100.000 residentes la de hombres fue, en comparación, de 0.47 por 100.000 residentes.

Diez años más tarde, el Institute for Women's Policy Research (IWPR) publicó en 2015 un informe<sup>31</sup> muy completo sobre el estatus y la condición de la mujer en Estados

<sup>29</sup> La encuesta NCVS es la principal fuente de información sobre víctimas de crímenes en EE.UU. Cada año se obtienen datos de una muestra representativa a nivel nacional de 77.200 hogares, lo que comprende cerca de 134.000 personas. La encuesta permite a la BJS estimar las víctimas de violación y agresión sexual. La NCVS proporciona el foro nacional más grande para que las víctimas describan el impacto del crimen y las características de los agresores. Más información en:

<https://www.cdc.gov/violenceprevention/sexualviolence/datasources.html>

<sup>30</sup> NOW, National Organization for Women (2017). *Violence Against Women in the United States: Statistics*.

<sup>31</sup> HESS, C., MILLI, J., HEGEWISH, A., et. al. *The Status of the Women in the States: 2015*. Institute for Women's Policy Research. Chapter 7, p. 237-254. Disponible en: <https://iwpr.org/publications/the-status-of-women-in-the-states-2015-full-report/>

Unidos. En este informe más reciente se calcula que en 2012 fueron 1.706 las mujeres asesinadas por actos de VCM en incidentes que involucraron a una sola víctima y a un solo agresor (Violence Policy Center, 2014). Esta cifra elevó la media a más de cuatro muertas diarias. Entre los 47 Estados para los cuales hay datos relativamente completos disponibles, Alaska y Carolina del Sur tienen las tasas más altas y New Hampshire tiene la más baja. En muchos Estados, la violencia infligida por la pareja fue la causa de más de dos de cada cinco homicidios femeninos (Gerney y Parsons, 2014).

Además, como ya hemos podido comprobar en apartados anteriores, el informe reitera que existe una tendencia bastante común en los casos de VCM: por lo general, las mujeres son asesinadas por sus parejas o por hombres que conocen. En el 64% de los casos de homicidio femenino en 2007 las mujeres fueron asesinadas por una pareja o ex pareja o por un miembro de la familia. Sin embargo, los hombres son más propensos a ser víctimas de asesinato por parte de desconocidos.

Por otro lado, esta publicación del IWPR recalca que la población de mujeres negras en Estados Unidos parece ser la más perjudicada. Las mujeres negras tienen el doble de probabilidades de ser asesinadas por sus parejas que las mujeres blancas (0.96 y 0.50 por cada 100.000 residentes, respectivamente).

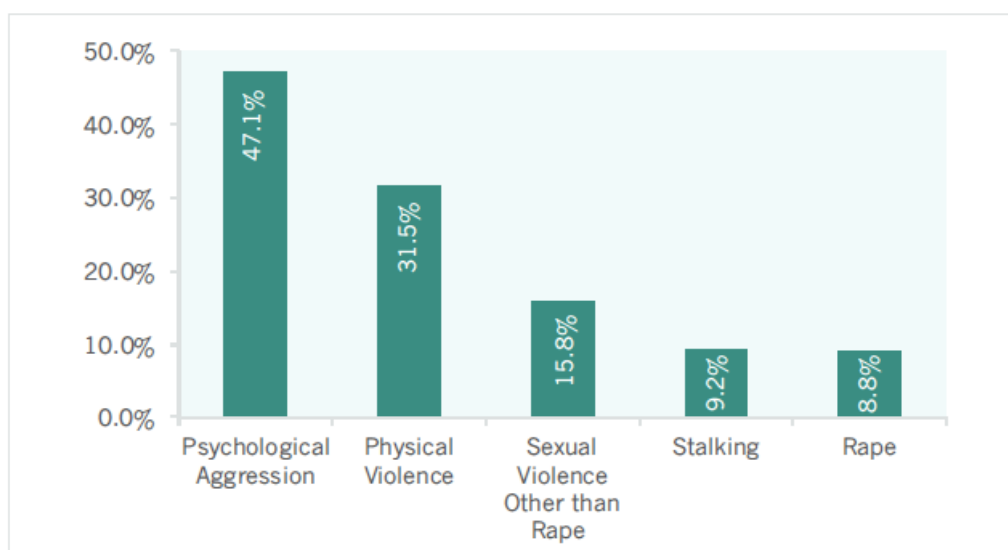
### 6.1.2. Violencia física

Según los datos recogidos en la NISVS de 2010<sup>32</sup> (The National Intimate Partner and Sexual Violence Survey), encuesta centrada específicamente en la violencia que se da en la pareja, el 32.9% de las mujeres en los Estados Unidos ha experimentado violencia física por parte de un compañero íntimo durante su vida. Al examinar la prevalencia de formas más graves y extremas de violencia física, el 24.3% de las mujeres (aproximadamente 29 millones) reconocieron haber experimentado violencia física severa por parte de su pareja alguna vez en su vida. Así, la violencia física es la segunda más extendida dentro de los distintos tipos de violencia que se ejercen dentro de una pareja en EE.UU., como se puede ver en el siguiente gráfico:

---

<sup>32</sup> NISVS, The National Intimate Partner and Sexual Violence Survey. Intimate Partner Violence in the United States – 2010. Centers for Disease Control and Prevention, February 2014. Disponible en línea: [https://www.cdc.gov/violenceprevention/pdf/cdc\\_nisvs\\_ipv\\_report\\_2013\\_v17\\_single\\_a.pdf](https://www.cdc.gov/violenceprevention/pdf/cdc_nisvs_ipv_report_2013_v17_single_a.pdf)

Lifetime Prevalence of Intimate Partner Violence and Abuse Among Women by Type of Violence, United States, 2011



Note: Women aged 18 and older.  
Source: Breiding et al. 2014. Compiled by the Institute for Women's Policy Research.

Fuente: Institute for Women's Policy Research

### 6.1.3. Violencia sexual: características de las violaciones y agresiones sexuales

En el informe del IWPR, basado en datos del 2011, se calcula que el 19.3% de las mujeres estadounidenses ha sufrido una violación a lo largo de su vida, y un 43.9% ha sufrido algún tipo de violencia sexual distinto a la violación (Breiding et al., 2014). En este informe los datos insisten en que el agresor suele ser un conocido de la víctima (en el 46.7% de los casos) o su pareja íntima (45.4%).

Por otro lado, las investigaciones hacen hincapié en la edad que suelen tener las víctimas de violación. Señalan que ocho de cada diez mujeres fueron violadas por primera vez antes de los 25 años, y más del 40% de estas jóvenes (o niñas) fueron violadas antes de los 18 años (Breiding et al., 2014). El hecho de que hayan sido víctimas de violación en una edad tan joven se asocia con la posibilidad de que vuelvan a serlo en algún otro momento de sus vidas. Un informe que analiza la encuesta NISVS de 2010 confirmó que más de un tercio de las mujeres que habían sufrido una violación cuando eran menores de edad también sufrieron otra violación durante su edad adulta, en comparación con el 14% de mujeres que no habían sido víctimas anteriormente (Hess, C., Milli, J., Hegewisch, M. et. al.; 2015).

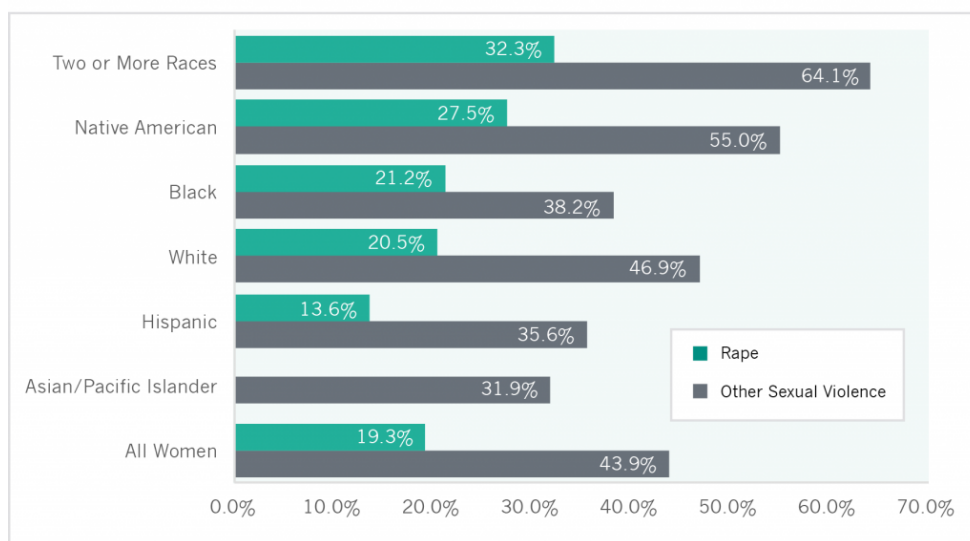
Según la NCVS, que incluye crímenes que no fueron denunciados a la policía, 232.960 mujeres sufrieron una violación o una agresión sexual en EE.UU. durante el



2006, dejando una media de más de 600 mujeres al día. Otras estimaciones, como las generadas por el FBI, son más bajas porque se basan en los datos extraídos de organismos oficiales. En estos casos, la violación incluye relaciones sexuales forzadas, tanto la coacción psicológica y la fuerza física, como los intentos de violación. Las agresiones sexuales incluyen una amplia gama de hostigamientos distintos de la violación o del intento de violación.

En relación con lo anterior, el IWPR subraya que las mujeres negras sufren más del doble de agresiones y violaciones que las mujeres blancas o las mujeres de otras razas (2.9 en comparación con 1.2 y 0.9 por cada 1.000 mujeres de 12 años o más, respectivamente). Las mujeres hispanas y no hispanas padecen violaciones o agresiones sexuales aproximadamente con las mismas tasas (1.1 y 1.5 por cada 1.000 mujeres de 12 años o más, respectivamente). En 2008, menos de la mitad (el 47%) de las violaciones o agresiones sexuales contra mujeres fueron denunciadas a la policía.

### Prevalencia de víctimas de violencia sexual por raza y etnia, Estados Unidos, 2011



Fuente: Institute for Women's Policy Research

### Violaciones

La agencia de protección de la salud de EE.UU., Centers for Disease Control (CDC), recoge en una ficha informativa<sup>33</sup> datos relativos a la violencia sexual durante el 2012. Esta publicación, basada en datos extraídos de una encuesta representativa a nivel

<sup>33</sup> CDC. National Center for Injury Prevention and Control. Division of Violence Prevention. Sexual Violence: Facts at a Glance 2012. Disponible en: <https://www.cdc.gov/ViolencePrevention/pdf/SV-DataSheet-a.pdf>

nacional, señala que 1 de cada 5 mujeres adultas han denunciado haber sufrido una violación en algún momento de sus vidas, en comparación 1 de 71 hombres lo ha denunciado.

### *Violencia sexual en los campus universitarios*

La violencia sexual que se desarrolla dentro de las universidades ha llamado la atención de políticos, legisladores, funcionarios públicos y miembros en general de toda la comunidad universitaria durante los últimos años. Una encuesta realizada a más de 6.800 estudiantes (5.466 mujeres y 1.375 hombres) en dos grandes universidades públicas reveló que aproximadamente una de cada cinco mujeres había sufrido una agresión sexual o un intento de agresión sexual durante su etapa universitaria (el termino “agresión sexual” se utilizó aquí para abarcar una amplia gama de tipos de violencia sexual, incluida la violación y otros contactos sexuales no deseados (Krebs et al., 2007). En relación con esto, la ficha informativa del CDC mencionada con anterioridad recoge que un 37.4% de las mujeres fueron violadas por primera vez entre los 18 y los 24 años, y un 19% de ellas reveló haber sufrido una agresión sexual o un intento de agresión sexual desde su ingreso a la universidad.

### *Consecuencias de la violencia sexual*

En el periodo estudiado se estima que unas 105.187 mujeres y unos 6.526 hombres de entre 10 y 24 años recibieron atención médica en los departamentos de emergencias de EE.UU. a causa de lesiones no mortales por agresión sexual. En las bases de datos se han podido constatar vínculos entre los casos de sexo no consentido y derrames cerebrales, enfermedades cardíacas y colesterol alto. Las mujeres que han sido víctimas de sexo sin consentimiento son más propensas a sufrir ataques y enfermedades cardíacas en comparación con las que no han sido víctimas. Asimismo, cabe señalar que la violación causa aproximadamente unos 32.000 embarazos cada año en Estados Unidos.

La violencia sexual está ampliamente extendida, y si bien el impacto inmediato de la agresión sexual puede incluir miedo, lesiones, disminución de la calidad de vida y angustia emocional, los sobrevivientes también pueden incurrir en costos económicos con impactos a largo plazo. La violencia sexual puede afectar gravemente todos los aspectos de la vida de los sobrevivientes. Los costos directos incluyen necesidades de salud física

o mental a corto y largo plazo, pérdida de productividad, propiedad dañada, tarifas asociadas con el sistema de justicia y muchos otros.

La agresión sexual y la respuesta al trauma también pueden afectar la educación y el empleo de los sobrevivientes, particularmente si la agresión tuvo lugar en la escuela o si el delincuente fue un supervisor o compañero de trabajo. El trauma puede ocasionar problemas de salud mental a largo plazo, como trastorno de estrés postraumático, depresión o ansiedad, y estrategias de afrontamiento arriesgadas, como fumar o consumir drogas o alcohol. Además, el 80% de las víctimas conocen a su agresor, el 50% de las agresiones ocurren cerca de la casa de las víctimas y solo un 2% de los violadores cumplen condena en la cárcel. Como resultado, los sobrevivientes corren el peligro de estar en contacto con sus agresores, lo que afecta a su capacidad de resiliencia y aumenta los efectos del trauma.

#### *Posibles causas de la perpetración de la VCM*

Resulta relevante hacer mención a las diversas investigaciones que se están desarrollando en EE.UU. sobre VCM. Una de ellas, publicada por el Instituto Nacional de Justicia<sup>34</sup> (NIJ – National Institute of Justice) explica la relación existente entre las relaciones abusivas de pareja en la transición entre la adolescencia y la edad adulta. El propósito de esta investigación es comprender las consecuencias de las relaciones abusivas de pareja entre adolescentes y el impacto que éstas tienen durante la transición a la edad adulta.

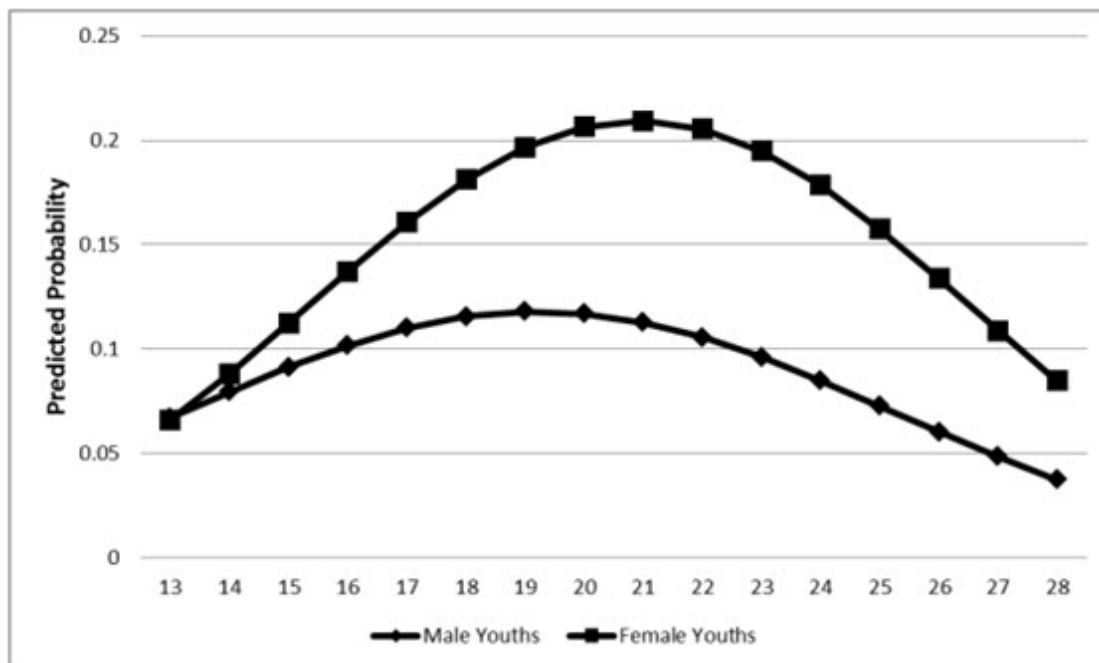
La violencia en las parejas adolescentes es una preocupación pública y es un posible precursor de la violencia de pareja en la edad adulta. Los investigadores recopilaban datos de aproximadamente 1.000 adultos jóvenes (edades 25-28) que participaron previamente en otro estudio entre adolescentes. Con base a esta muestra longitudinal se proporciona una mejor comprensión de las trayectorias y las consecuencias del abuso en las relaciones durante la adolescencia a través de la transición a la edad adulta joven. Este estudio midió las presiones sexuales no deseadas y el abuso físico dentro de las relaciones.

Existen ciertos patrones comunes en las relaciones de abuso. Gracias a que este estudio analizó las tendencias en varios puntos temporales, los investigadores han podido identificar distintos elementos de continuidad y de cambio en las relaciones. Por lo

---

<sup>34</sup>NATIONAL INSTITUTE OF JUSTICE. *Relationship Abuse During the Transition From Adolescence to Young Adulthood*. Agosto 2017. Disponible en: <https://nij.gov/topics/crime/intimate-partner-violence/teen-dating-violence/Pages/relationship-abuse-during-transition-from-adolescence-to-young-adulthood.aspx>

general, al final de la edad adulta joven (alrededor de los 25-28 años), la mayoría (el 56%) informaron haber perpetrado o haber sido víctimas de algún tipo de abuso en sus relaciones. Casi 1 de cada 5 afirmó haber sentido presiones sexuales no deseadas en algún momento de su relación amorosa. Tanto la perpetración como la victimización alcanzan su máximo alrededor de los 20-21 años y luego disminuyen gradualmente hasta los 28 años.



Patrón de curva de edad de violencia en la pareja, por género y en las edades de 13 a 28 años. Fuente: National Institute of Justice

## 6.2. Instrumentos normativos

En Estados Unidos solo un tercio de las agresiones sexuales llega a denunciarse a la policía (Truman, Wider Opportunities for Women, 2012)<sup>35</sup>. Una razón por la que las sobrevivientes no informan es porque no se quieren ver inmersas en el proceso farragoso de interacciones con la policía y los tribunales, que suelen generar costos muy altos en términos de honorarios, o porque no disponen del tiempo necesario para compaginar estos procesos con el trabajo o con la escuela, con el cuidado de hijos, etc. También suelen temer el hecho de que no las crean o de experimentar abusos del sistema, además del

<sup>35</sup> WOW, Wider Opportunities for Women. In focus: Sexual Violence. Economic Security for Survivors Project. Washington: 2012. Disponible en: <https://safehousingpartnerships.org/sites/default/files/2017-01/In-Focus-Sexual-Violence-and-Economic-Security-2015.pdf>

impacto que puede tener en su trabajo, escuela y otros aspectos de sus vidas si se descubre que han denunciado una agresión. Asimismo, las víctimas suelen tardar meses o años en denunciar, lo que dificulta la evaluación del impacto total y hace que los costos y los daños económicos se vayan acumulando.

### **Leyes y políticas para combatir la VCM en EE.UU.**

Como señala el IWPR en su informe “Status of Women in the States”, desde la década de los 70 el movimiento para combatir la VCM y sobre todo la violencia en la pareja ha conducido a la aprobación de varias reformas para proteger a las sobrevivientes. Se ha logrado criminalizar los abusos físicos en la pareja, se han desarrollado sanciones para responsabilizar a los agresores y se ha promovido la apertura de refugios de emergencia para brindar apoyo a las víctimas y a sus hijos (Stark: 2012). Estas protecciones incluyen leyes relacionadas con delitos de acoso, limitaciones al acceso de armas para perpetradores de violencia de género, órdenes de protección civil y estatutos para proteger los derechos laborales de las víctimas.

La primera vía específica de financiación federal para la violencia de género –la Ley de Servicios de Prevención de la Violencia Familiar (FVPSA), se promulgó en 1984 para financiar refugios y programas de violencia doméstica (Departamento de Salud y Servicios Humanos de EE. UU., 2012). En los últimos 20 años, la Ley sobre Violencia contra la Mujer (Violence Against Women Act, VAWA) y otras fuentes de financiación federales y estatales han proporcionado fondos para mejorar la respuesta de la policía, los fiscales y el sistema judicial al abuso por parte de la pareja (Buzawa, Buzawa y Stark 2012).

### **Violence Against Women Act, VAWA (1994)**

La Ley sobre Violencia Contra la Mujer fue aprobada por primera vez en 1994. Esta ley estableció nuevas sanciones y creó la Línea Nacional de Violencia Doméstica, un número gratuito que ha servido a las víctimas en todo el país. Además, VAWA creó protecciones legales para inmigrantes indocumentadas que eran víctimas de violencia y cuyos abusadores a menudo usaban su estatus legal como una herramienta de coacción. Estas medidas se fortalecieron en posteriores modificaciones de la ley (Faith Trust Institute 2013, National Network to End Domestic Violence 2013, Sacco 2014).

La modificación más reciente de VAWA firmada en 2013 amplía las disposiciones para las víctimas de varias maneras. Por ejemplo, incluye explícitamente a

miembros del colectivo LGBT para los programas VAWA y aumenta la protección de las mujeres nativas americanas, ya que da facultad a las autoridades tribales para enjuiciar a los residentes no nativos americanos que cometen crímenes en tierras tribales (National Network to End Domestic Violence, 2013). Además, esta modificación agrega el acoso a la lista de delitos que ofrecen protección a inmigrantes indocumentadas (National Organization for Women, 2013) y exige que las universidades presenten estadísticas sobre violencia de género, sobre violencia en la pareja y sobre el acoso en el informe de seguridad anual que cada institución debe emitir bajo la Ley Jeanne Clery<sup>36</sup> (Jeanne Clery Act, Consejo Estadounidense de Educación 2014).

*Políticas, programas y acciones de la Ley sobre Violencia contra la Mujer (VAWA)*

La VAWA exige que el Fiscal General presente un informe al Congreso sobre el Programa STOP<sup>37</sup> cada dos años. El informe incluye el número de subvenciones y fondos distribuidos, un resumen de los propósitos para los cuales se otorgaron esas subvenciones y una evaluación de su progreso; un resumen estadístico de las personas atendidas, que detalla la naturaleza de las víctimas y proporciona datos sobre la edad, sexo, relación de la víctima con el agresor, distribución geográfica, raza, etnia, idioma y discapacidad, y la membresía de personas atendidas en cualquier población desatendida; así como una evaluación de la efectividad de los programas financiados.

Las modificaciones de esta ley, como indica la Oficina para la Violencia Contra la Mujer del Departamento de Justicia de EE.UU., promueven una respuesta coordinada de la comunidad ante estos crímenes, lo que exige dar un enfoque uniformizado y coherente para que la aplicación de la ley, los servicios de atención a las víctimas y los fiscales y tribunales puedan trabajar juntos de una manera transparente y sistémica.

La Oficina de Violencia contra la Mujer (OVW por sus siglas en inglés) administra donaciones bajo la ley VAWA y brinda asistencia técnica y capacitación a los beneficiarios de las subvenciones. Su misión es velar para que los fondos se utilicen

---

<sup>36</sup> Las enmiendas hechas por VAWA a la Ley Jeanne Clery se promulgaron en 2013 y tienen por objeto proporcionar una mejor prevención y respuesta a la violencia sexual en las universidades. La Ley Clery fue aprobada en memoria de Jeanne Clery, violada y asesinada en su residencia universitaria por un compañero que no conocía en 1986. Más info en: <http://www.cleryact.info/>

<sup>37</sup> STOP Program: *Services, Training, Officers and Prosecutors*

apoyando intervenciones basadas en evidencias y combatiendo los crímenes mediante campañas en las comunidades de los beneficiarios.

### *Educación, conciencia y prevención*

La ley VAWA también financia actividades para promover la educación comunitaria, la sensibilización y la prevención y están diseñadas para reducir la violencia a través del cambio de actitudes y creencias que legitiman o promueven la VCM. Algunos enfoques prometedores de este trabajo incluyen la participación de hombres y niños para comprometerlos con esta lucha, promoviendo el apoyo y la colaboración de los testigos, la ejecución de campañas en las redes sociales y la organización de programas educativos y de tutoría.

Por lo general, estas actividades proporcionan información sobre la naturaleza y la dinámica de los casos de VCM, los recursos disponibles y las estrategias de prevención. Al presentar la violencia como un problema de salud pública que concierne a todo el mundo, y no solo a las víctimas, los beneficiarios trabajan para cambiar tanto las normas sociales colectivas como el comportamiento y las percepciones individuales. Dependiendo de las necesidades y los recursos de cada comunidad los esfuerzos pueden variar desde la publicación de materiales en tableros de anuncios en entornos rurales hasta grandes campañas en las redes sociales dentro de las principales áreas metropolitanas.

## 7. Violencia contra las mujeres en España

En este último apartado-país se pretende dar una contextualización sobre la situación de violencia contra las mujeres que se desarrolla en el Estado español. Igual que en los tres capítulos anteriores, este apartado se compone de dos subapartados. En primer lugar, se recurre a las cifras e indicadores más recientes que aparecen en informes como la Macroencuesta o el Boletín Estadístico Anual, ambos publicados por el Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. En segundo lugar, se recogen los principales mecanismos jurídicos aplicables a nivel nacional, así como las convenciones internacionales que España ha ratificado. Por último, es importante hacer una breve referencia a las medidas de prevención dirigidas a reducir los casos y muertes de VCM en España. Para ello se señalan las políticas y programas más importantes que promueve y proporciona el Estado a la hora de condenar a los responsables de agresiones sexuales, violaciones y feminicidios.

### 7.1. Datos estadísticos

España tampoco constituye una excepción en cuanto a violencia contra las mujeres. Una reciente publicación de Amnistía Internacional<sup>38</sup> revela que “desde el 1 de enero de 2003 hasta el 21 de abril 2017, según los datos oficiales, 890 mujeres han sido asesinadas por sus maridos o parejas”. Y añade que, “desde que en 2013 se empezó a contabilizar también a las víctimas menores por la violencia de género se tiene constancia de unas 19 muertas más”. Además, es importante tener en cuenta que a estas cifras hay que sumar las muertes de mujeres provocadas por hombres distintos al compañero, ya que éstas no están registradas en las estadísticas.

Amnistía Internacional en España asegura que los datos arrojan una realidad preocupante. El *Observatorio del Consejo General del Poder Judicial* indica que en 2016 se presentaron 142.893 denuncias en los juzgados de violencia contra la mujer, de las que 58.299 fueron desistidas, es decir, el 40,8%. Las personas condenadas por VCM en ese mismo año fueron 15.871. Si las ponemos en relación con el total de denuncias presentadas, estamos hablando del 11,1%. En 2016 se solicitaron 26.635 órdenes de

---

<sup>38</sup> AMNISTÍA INTERNACIONAL (2017). *Violencia contra las mujeres en España*. Disponible en: <https://www.es.amnesty.org/en-que-estamos/espana/violencia-contra-las-mujeres/>



protección a instancia de las propias víctimas, sin embargo, el 37,8% fueron denegadas (10.110).

Por otro lado, no hay que olvidar que la VCM está cargada de cifras ocultas: en España todavía hay muchas mujeres que no llegan denunciar. Según la Macroencuesta de Violencia contra la Mujer de 2015<sup>39</sup>, el 12,5% de las mujeres de 16 y más años que viven en España han sufrido violencia física o sexual a lo largo de su vida, y el 13% de las mujeres han tenido miedo de su pareja en algún momento. Si se extrapola el porcentaje a la población femenina de esa edad estaríamos hablando de más de 2,5 millones de mujeres. Solo en 2015, el 2,7% de las mujeres ha sufrido violencia física o sexual y el 9,2% ha padecido violencia psicológica, control, humillaciones, acoso y/o amenazas. Las autoridades insisten en la necesidad de que las víctimas denuncien para intervenir, pero las organizaciones que combaten la VCM consideran que, además, es imprescindible evaluar e identificar todos los obstáculos que siguen existiendo en la persecución de este tipo de violencia y en la protección de las mujeres (Amnistía Internacional, 2017).

### *La Macroencuesta de Violencia contra la Mujer*

La Macroencuesta representa la operación estadística más relevante que se realiza en España sobre violencia contra la mujer. Se viene realizando cada cuatro años desde el año 1999, siendo la Delegación del Gobierno para la Violencia de Género la encargada de su elaboración desde el año 2011. Su objetivo principal es conocer el porcentaje de mujeres residentes en España que han sufrido o que sufren actualmente algún tipo de violencia por el hecho de ser mujeres.

La Macroencuesta de 2015 incorpora en esta última edición importantes mejoras. En primer lugar, se adecúa y amplía el cuestionario siguiendo las pautas de calidad propuestas desde el Comité de Estadística de las Naciones Unidas. En segundo lugar, se incorpora una nueva batería de preguntas con la finalidad de conocer la prevalencia de la violencia física y sexual fuera del ámbito de la pareja, es decir, violencia cometida por personas que ni son ni han sido pareja de la mujer encuestada.

---

<sup>39</sup> MINISTERIO DE SANIDAD, SERVICIOS SOCIALES E IGUALDAD, GOBIERNO DE ESPAÑA. Macroencuesta de Violencia Contra la Mujer 2015. Madrid, 2015. Disponible en:

[http://www.violenciagenero.msssi.gob.es/violenciaEnCifras/estudios/colecciones/pdf/Libro\\_22\\_Macroencuesta2015.pdf](http://www.violenciagenero.msssi.gob.es/violenciaEnCifras/estudios/colecciones/pdf/Libro_22_Macroencuesta2015.pdf)

### 7.1.1. Víctimas mortales

Basándose en los principios de máxima transparencia y rigor en el conocimiento de datos estadísticos sobre violencia de género, la Delegación del Gobierno para la Violencia de Género elabora y difunde desde marzo de 2012 un Boletín Estadístico Mensual<sup>40</sup>. Conscientes de la necesidad e importancia de disponer de estos datos por anualidades, en el año 2012 se elaboró el primer Boletín Estadístico Anual de Violencia de Género cuya serie continúa hasta hoy. Cabe destacar que se proporciona por primera vez información desagregada por Comunidades Autónomas sobre los recursos autonómicos para las víctimas y sus hijas e hijos menores de edad a su cargo.

#### *Víctimas en 2016*

A lo largo del año 2016 se han producido 44 víctimas mortales por violencia de Género (en 2017, hasta octubre, son también 40 las mujeres muertas). De las 44 víctimas, habían denunciado 16, lo que supone el 36,4%, y 6 de ellas (13,6%) contaban con medidas de protección en vigor. En el 68,2% de los casos existía convivencia entre la víctima y el agresor, mientras que en el 50% de los casos la relación entre ambos era de pareja. Por lo que se refiere a los agresores, el 65,9% eran nacidos en España y el 27,3% tenía una edad comprendida entre los 31 y los 40 años. El 20,5% de los agresores consumaron el suicidio. Durante el año 2016 quedaron huérfanas/os 26 menores hijas/os de víctimas mortales.

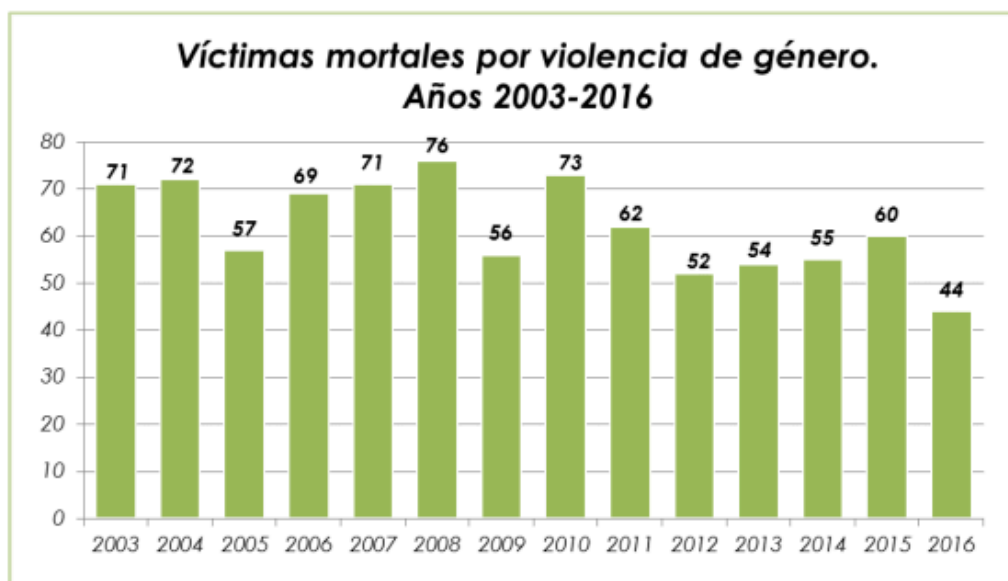
#### *Evolución de las cifras de víctimas mortales por violencia de género: 2003 – 2016*

El número de víctimas mortales entre 2003 y 2016 ha sido de 872. En el siguiente gráfico se puede observar la evolución de víctimas mortales durante estos últimos trece años:

---

<sup>40</sup> MINISTERIO DE SANIDAD, SERVICIOS SOCIALES E IGUALDAD, GOBIERNO DE ESPAÑA. Violencia de Género – Boletín Estadístico Anual 2016. Gobierno de España, 2016. Disponible en:

[http://www.violenciagenero.msssi.gob.es/violenciaEnCifras/boletines/boletinAnual/docs/BE\\_Anual\\_2016.pdf](http://www.violenciagenero.msssi.gob.es/violenciaEnCifras/boletines/boletinAnual/docs/BE_Anual_2016.pdf)



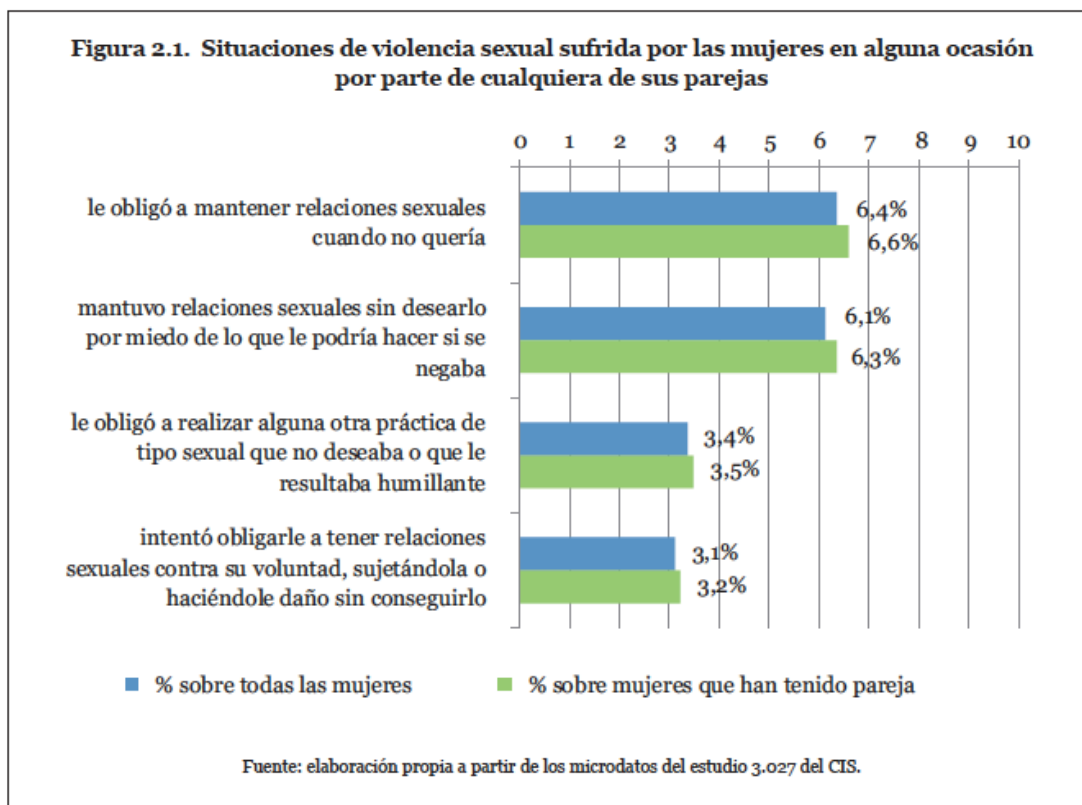
Fuente: Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. Delegación del Gobierno para la Violencia de Género.

### 7.1.2. Violencia física y violencia sexual

Según datos de la Macroencuesta, el 24,2% de las mujeres residentes en España de 16 o más años han sufrido violencia física y/o sexual a lo largo de sus vidas. El 19,6% de las mujeres residentes en España de 16 o más años han sufrido violencia física. El 13,7% de las mujeres residentes en España de 16 o más años han sufrido violencia sexual a lo largo de sus vidas por parte de parejas, exparejas o terceros.

### 7.1.3. Violencia sexual

Atendiendo a los ítems concretos incluidos en la encuesta sobre agresiones sexuales, se observa cómo un 6,6% de las mujeres que han tenido pareja manifiestan que al menos alguna de sus parejas, a lo largo de su vida, la ha obligado a mantener relaciones sexuales cuando ella no quería (figura 2.1).



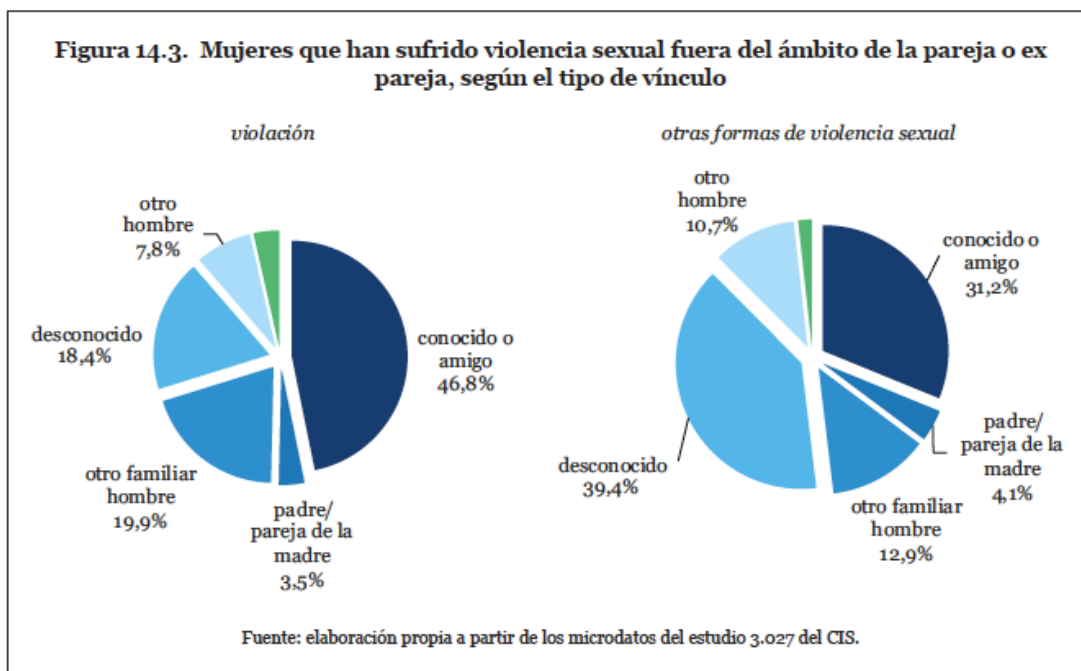
Fuente: Macroencuesta de Violencia contra la Mujer

Las cifras recogidas en relación con cualquier ex pareja que la mujer haya podido tener a lo largo de su vida muestran una realidad bien diferente, ya que algo más de una de cada diez mujeres afirma haber mantenido relaciones sexuales de forma obligada (10,5%) con alguna de sus antiguas parejas, o las ha tenido por miedo a lo que pudiera suceder si no consentía (10,3%). A algo más de la mitad se reducen los valores cuando se inquires por otro tipo de prácticas sexuales consideradas denigrantes por la mujer, con un 6,0%, o al intento de violación no consumada, con un 5,7%.

En total, un 8,1% de las mujeres residentes en España de 16 y más años ha sufrido violencia sexual por parte de alguna pareja o ex pareja en algún momento de su vida. El 3,5% de las mujeres que han sufrido violencia sexual de alguna pareja o ex pareja a lo largo de su vida afirma que se trató de un hecho aislado, mientras que un 94% manifiesta haber sido víctima de agresiones sexuales en más de una ocasión. Por tanto, aunque la prevalencia de la violencia sexual es algo inferior a la de la violencia física, los hechos son, más a menudo, reiterativos.

Respecto a la violencia sexual ejercida por terceros, un 7,2% de las mujeres ha sufrido violencia sexual fuera del ámbito de la pareja o de la ex pareja en algún momento de su vida. La mujer como agresora sexual prácticamente no existe. Entre los hombres,

por su parte, hay diferencias según la agresión llevada a cabo. Los conocidos y amigos reúnen el 46,8% de las menciones de vínculos que violaron a las mujeres entrevistadas, a los que siguen, con porcentajes muy similares, algún familiar masculino que no es el padre ni la pareja de la madre (19,9%) y los desconocidos (18,4%).



### *Características sociodemográficas de la violencia física y sexual*

Dentro del ámbito de la pareja, cuanto más elevado es el nivel de estudios de la mujer, menor el porcentaje de mujeres que han sufrido violencia física de alguna pareja o expareja en los últimos 12 meses: pasa del 2,2% de las mujeres con estudios primarios al 1,0% de las mujeres que tienen estudios universitarios finalizados.

Respecto la violencia sexual, cuanto más elevado es el nivel de estudios de la mujer, menor el porcentaje de mujeres que han sufrido violencia sexual de alguna pareja o expareja: pasa del 10,5% de las mujeres con estudios inferiores a primaria al 5,8% de las mujeres que tienen estudios universitarios finalizados.

Sin embargo, cabe destacar que fuera del ámbito de la pareja, a medida que aumenta el nivel de estudios, aumenta el porcentaje de mujeres que han sufrido violencia sexual a lo largo de la vida: el 4,4% de las mujeres que tienen estudios primarios o inferiores manifiestan haber sufrido violencia sexual en algún momento de su vida frente al 10,2% de las mujeres universitarias.

### *Otros datos de interés sobre actitudes y creencias que legitiman la VCM en España*

El Barómetro 2017 del ProyectoScopio<sup>41</sup>, elaborado por el Centro Reina Sofía sobre Adolescencia y Juventud, tras entrevistar a 1.247 jóvenes de 15 a 29 años el pasado mes de abril, pudo extraer las siguientes percepciones:

- El 27,4% de los jóvenes de entre 15 y 29 años cree que la violencia machista *es una conducta normal* en el seno de una pareja, y el 31,5 % cree que es un problema que aumenta progresivamente por culpa de la población inmigrante.
- Por su parte, el 21,2% considera que la violencia machista *es un tema politizado que se exagera* y casi un 7% cree que es un problema inevitable ya que, aunque esté mal, siempre ha existido.

El Centro Reina Sofía sobre Adolescencia y Juventud ha explicado mediante un comunicado que este tipo de opiniones sobre la violencia machista es superior entre los varones y en los niveles de estudios inferiores. Solo existe un mayor acuerdo con ellas cuando se dice que "es un problema social muy grave", una afirmación en la que se muestran de acuerdo el 87 % del total de la población joven encuestada.

### *Perpetuación de la VCM*

Amnistía Internacional ha recordado a las autoridades españolas que legislar por sí solo no basta. Como se ha comprobado, ninguna ley o normativa será suficiente si no va acompañada de un verdadero compromiso de las autoridades para ponerla en práctica. Por eso, según esta organización, el Gobierno debe comprometerse a: 1) Hacer una evaluación de todas las medidas establecidas en la Ley Integral de Violencia contra las Mujeres, especialmente en relación al funcionamiento de los juzgados especializados de violencia de género; 2) Asegurar que en dicha evaluación hay una participación activa de las víctimas supervivientes y sus familiares para conocer los obstáculos a los que se enfrentan y adoptar medidas adecuadas para atender sus necesidades; y, finalmente, 3) Garantizar que las víctimas de violencia de género y de violencia sexual, ya sea cometida por pareja o ex pareja o por terceros, tienen todos sus derechos asegurados y recursos

---

<sup>41</sup> PROYECTOSCOPIO. Resultados III: Primer Barómetro 2017. Datos género. Centro Reina Sofía y FAD: Indicadores de Juventud 2017. Disponible en: [http://www.proyectoscopio.es/images/barometro/2017\\_III.pdf](http://www.proyectoscopio.es/images/barometro/2017_III.pdf)

disponibles para su protección. Y, asimismo, garantizar el derecho a una verdadera reparación de las víctimas, que incluya la no repetición de los abusos.

## *7.2. Instrumentos normativos*

### **Ley Orgánica 1/2004 de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género**

La violencia de género, como ya se ha indicado, es una de las manifestaciones más importantes de la desigualdad entre hombres y mujeres, y sigue teniendo en la sociedad española una incidencia relevante. En el ordenamiento jurídico español, el artículo 1 de la Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género define la violencia de género, de manera más específica, como “la violencia que, como manifestación de la discriminación, la situación de desigualdad y las relaciones de poder de los hombres sobre las mujeres, se ejerce sobre éstas por parte de quienes sean o hayan sido sus cónyuges o de quienes estén o hayan estado ligados a ellas por relaciones similares de afectividad, aun sin convivencia”.

#### *Trabas en el sistema judicial*

El miedo al proceso judicial, a no ser creídas, a las represalias, a perder a sus hijos e hijas, a la vergüenza, a no darle importancia al maltrato recibido, o el desconocimiento del proceso judicial lleva a que el 67'8% de las mujeres que reconocen en la Macroencuesta de 2015 haber sufrido violencia no vayan a los juzgados. Entre estas trabas que las mujeres víctimas de violencia de género se encuentran en los juzgados destacan: la falta de información sobre sus derechos, la falta de diligencia en la investigación judicial, la dificultad para demostrar la violencia psicológica, o los prejuicios y el trato irrespetuoso en la obtención del testimonio de las víctimas.

Por su parte, Amnistía Internacional ha valorado positivamente las medidas que han aumentado la protección a las víctimas de violencia contra las mujeres como la Ley Integral contra la Violencia de Género, así como las reformas legislativas tendentes a mejorar la protección a las víctimas de trata con fines de explotación sexual, o a las mujeres migrantes en situación irregular víctimas de violencia en el ámbito familiar. Sin embargo, la Ley Integral contra la Violencia de Género aborda únicamente la violencia cometida por pareja o ex-pareja y deja en una situación de especial vulnerabilidad a las mujeres víctimas de

violencia sexual llevada a cabo por terceros. Persiste la posibilidad de sancionar incluso con expulsión a una mujer migrante en situación irregular tras su contacto con las fuerzas de seguridad para denunciar violencia sexual, que puede conllevar la detención para la expulsión si la víctima tiene una orden de expulsión en vigor, o si no logra acreditar los hechos en el proceso penal, lo cual no depende de la mujer, sino de la diligencia de los juzgados para esclarecer los hechos.

### *Recortes en la protección de las víctimas*

Existen datos preocupantes que confirman que las políticas de austeridad han afectado a la implementación de la Ley Integral por parte de la administración central, las administraciones autonómicas y locales. Desde 2011 a 2015, se han reducido un 21% las partidas destinadas para la protección estatal a las víctimas de violencia de género en los Presupuestos Generales del Estado. Mientras que la partida específica destinada a los servicios de atención a víctimas gestionadas por las Comunidades Autónomas se ha reducido un 50%.

La Ley 4/2015 del Estatuto de la Víctima del Delito ha sido una oportunidad perdida para alinear el derecho español a los estándares internacionales de derechos humanos. Organismos internacionales, como el Comité de la CEDAW, han reiterado a España su obligación de velar porque las mujeres y las niñas tengan acceso a medios inmediatos de reparación y protección.



## 8. Estudio entre países

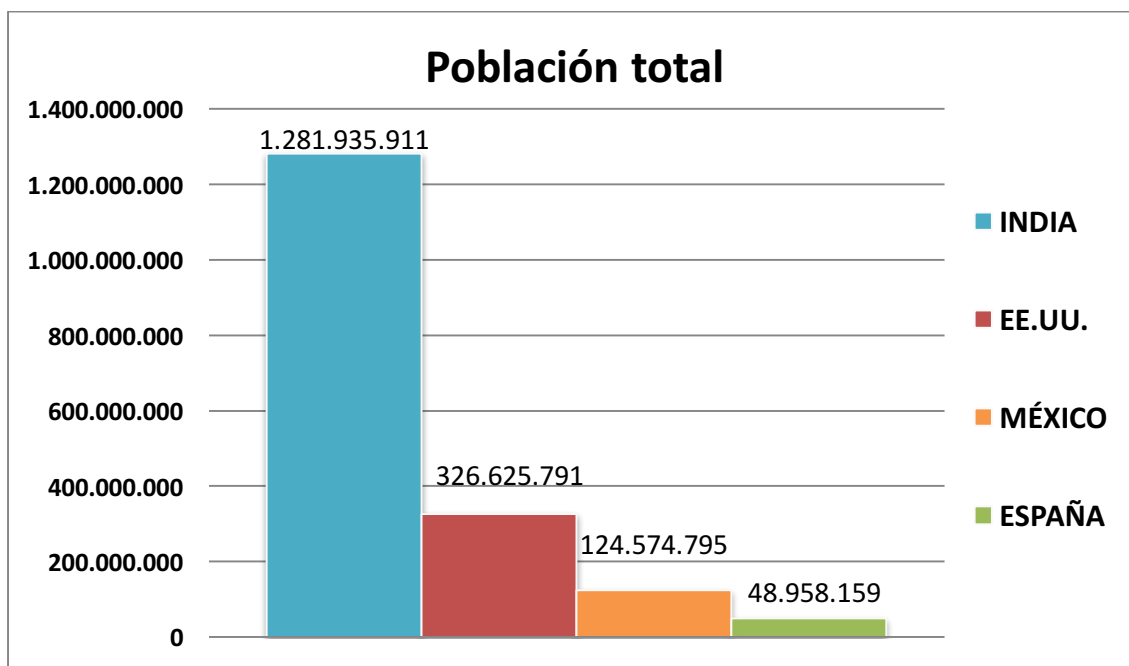
En esta última sección se recopila, analiza y compara, mediante tablas y gráficas, la información más relevante que se ha ido recogiendo en los cuatro anteriores apartados. Para realizar este estudio la información se divide en tres subapartados, que a su vez incluirán tres secciones diferentes. Después de haber puntualizado unos datos poblacionales básicos para poder comparar adecuadamente las estadísticas se añade, en primer lugar, una comparación entre los indicadores estadísticos de violencia extrema contra las mujeres que presenta cada país, con las cifras más recientes sobre las víctimas mortales y las víctimas de violencia física y sexual. En segundo lugar, se reúnen los instrumentos jurídicos que dispone cada país para combatir la VCM y se contrasta la eficacia de sus leyes y medidas en la práctica. Finalmente, se comparan las distintas medidas de respuesta y de prevención que aplica cada uno de ellos para poder extraer y concluir cuáles parecen ser las principales vías de respuesta imprescindibles y comunes en toda la sociedad internacional para combatir esta problemática.

### *Datos poblacionales*

Antes que nada, es importante recordar que las cifras y estadísticas que aparecen en los siguientes subapartados se deben examinar y analizar teniendo en cuenta, además de las distintas características económicas y socioculturales de cada uno de los países, la población total de habitantes de cada uno de ellos. A continuación, se indica el número de habitantes (en millones) que habita en cada uno de ellos. Como es sabido, India es después de China el segundo país más poblado del mundo, seguido de los EE.UU. Los siguientes datos poblacionales han sido extraídos de “The World Factbook”, informe publicado por la CIA<sup>42</sup> y actualizado regularmente. En concreto, las siguientes estimaciones se realizaron en julio de 2017:

---

<sup>42</sup> CIA. The World Factbook: 2017. *Publications and Resources*. Disponible en línea: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/in.html>



Fuente: Central Intelligence Agency

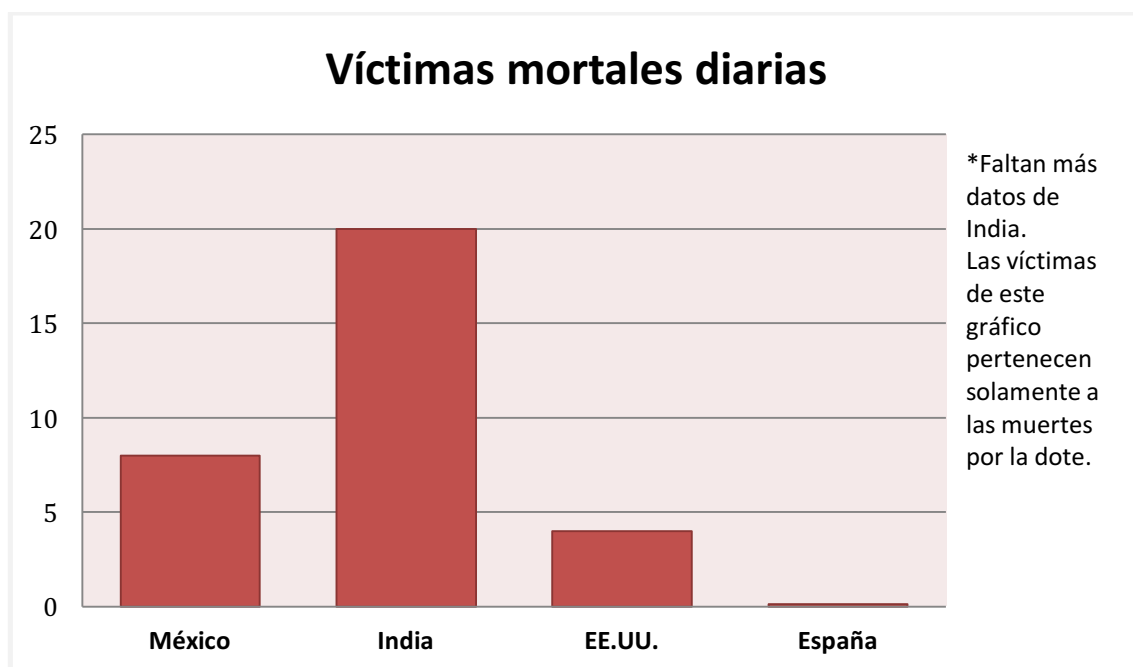
### 8.1. Análisis de datos estadísticos

En esta sección se recogen los principales indicadores de VCM de cada país, con el objetivo de comparar, en primer lugar, las mujeres que han sido asesinadas y en segundo lugar, las víctimas que han sufrido algún tipo de violencia física y/o sexual. Las cifras y datos que se han empleado en los gráficos provienen de las mismas fuentes consultadas en los apartados anteriores y se han calculado en una media de cada 100.000 habitantes por país.

#### a) Víctimas mortales por casos de VCM

En primer lugar, si observamos las cifras más recientes sobre víctimas de la violencia letal contra las mujeres podemos ver cómo el número de mujeres asesinadas está llegando a cifras récord: tanto en México como en EE.UU. la media de víctimas mortales ha ido creciendo durante los últimos años. En concreto en México el número de mujeres asesinadas durante 2016 (2.813) es el más alto registrado en los últimos 27 años, y solo de un año a otro (de 2015 a 2016) la cifra de muertas ha aumentado en 430 mujeres asesinadas, lo que ha elevado el promedio de siete a ocho muertas al día. En EE.UU. la media también ha aumentado de 3 a 4 mujeres muertas diarias (con un total de 1.706 muertes anuales en 2012). Sin embargo, en España la cifra parece haber disminuido: de 60 víctimas mortales en 2015 a 44 víctimas en 2016 (hasta octubre de 2017 se han registrado también unas 40

mujeres asesinadas). En total desde 2003, año en que empezaron a contabilizarse oficialmente, han sido asesinadas 917 mujeres por sus parejas o ex parejas.



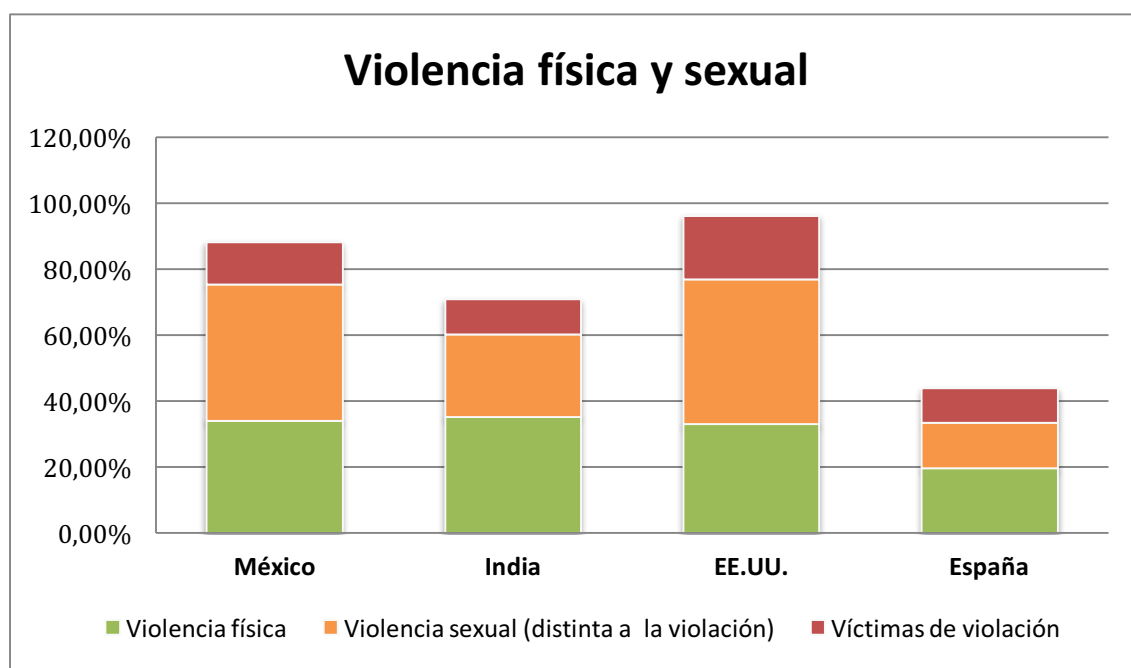
**Fuentes:** INEGI (México), NCRB (India), Violence Policy Center (EE.UU.) y Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad del Gobierno de España

Por otro lado, como aparece en el gráfico, es necesario subrayar que no ha sido posible obtener un número total de víctimas mortales por VCM ni por violencia en pareja o doméstica en India. En las fuentes oficiales que se han consultado en este estudio aparecen solamente especificadas las muertes por la dote matrimonial, que según la NCRB fueron 7.634 en 2015. Si se calcula una media diaria de víctimas mortales solo por la dote, teniendo en cuenta el promedio de los últimos años (aproximadamente unas 8.000 anuales según UNICEF) la media diaria es de 20 mujeres asesinadas. India es lógicamente el país que más casos ha sufrido, puesto que también es el más poblado, pero estas cifras no dejan de ser escandalosas si se tiene en cuenta el hecho de que a parte de esas 20 mujeres asesinadas al día faltarían todavía por registrar muchas más por otros tipos de violencia extrema contra la mujer.

Por último, se ha de insistir en que los datos que se presentan en este subapartado solo pertenecen a las víctimas mortales por violencia de género a manos de sus parejas. En la mayoría de países todavía no se ha registrado un total de víctimas de VCM fuera del ámbito doméstico.

## b) Víctimas de violencia física y sexual

En segundo lugar, si se comparan los datos relativos a la violencia física y sexual se puede concluir que tanto en México como en India constituyen las formas de violencia contra la mujer más extendidas. En México, tanto el porcentaje de mujeres que ha experimentado violencia física como el de mujeres que sufrido violencia sexual se ha elevado considerablemente: del 16% en 2011 al 34.0% en 2016 (15.795.560 millones de mujeres han sufrido violencia física) y del 35% al 41.3% (19.216.151 millones han sufrido violencia sexual). En India la mayoría de los crímenes contra mujeres denunciados entre 2013 y 2015 fueron de “Maltrato o violencia extrema por parte de esposo o parientes” (34,6%), seguidos por “Agresión sexual a mujeres” (25,2%), “y “Violación” (10,6%).



En EE.UU., el 32.9% de las mujeres ha experimentado violencia física por parte de un compañero íntimo, y el 24.3% de las mujeres (aproximadamente 29 millones) reconocieron haber experimentado violencia física severa por parte de su pareja alguna vez. Además, el 19.3% de las mujeres estadounidenses ha sufrido una violación a lo largo de su vida (una de cada cinco ha sido violada), y un 43.9% ha sufrido algún tipo de violencia sexual distinto a la violación. Por último, en España el 19,6% de las mujeres residentes de 16 o más años han sufrido violencia física y el 13,7% han sufrido violencia sexual a lo largo de sus vidas por parte de parejas, exparejas o terceros.

## 8.2. *Análisis de instrumentos normativos*

En esta segunda sección del estudio entre países se procura, por una parte, destacar las principales carencias en el marco legal de algunos países para combatir la VCM, y, por otra, recalcar algunas características comunes que comparten los sistemas judiciales de los países seleccionados a la hora de afrontar esta problemática.

Para empezar, aunque representó un avance muy significativo el hecho de que México tipificara el feminicidio como delito autónomo en la reforma del Código Penal Federal, los delitos de asesinatos contra las mujeres por el hecho de pertenecer a este género no han dejado de aumentar, como se ha comprobado. Igualmente, México ha ratificado todos los instrumentos internacionales dedicados a combatir la problemática y tiene una ley específica para garantizar a todas las mujeres una vida libre de violencia. Sin embargo, de acuerdo con el informe del Comité de la CEDAW, México sigue incumpliendo todas sus obligaciones y debería iniciar una purga entre sus autoridades para que actúen ante la violencia sistémica y escandalosa contra las mujeres en este país.

India, aunque ha ido incorporando nuevas legislaciones para garantizar la igualdad de género y reducir la VCM, debe renovar casi todos sus instrumentos legales y adaptarlos a la alarmante situación de violencia que viven las mujeres en este país: desde el flujo elevado de tráfico humano ilegal, explotación y prostitución (además de los incalculables casos de desapariciones de menores), hasta el elevado número de muertes todavía causadas por la dote, como los matrimonios infantiles y las violaciones permitidas dentro de éstos y un largo etcétera. A pesar de esto, se debe valorar el creciente número de denuncias de violencia física y sexual que se desarrollan dentro del hogar, porque con esto se observa que poco a poco las mujeres van perdiendo el miedo a manifestar su sufrimiento y acudir a las autoridades. Aun así, India todavía tiene que comprometerse realmente y esforzarse para poder llegar a aproximarse a sus obligaciones tras haber ratificado instrumentos internacionales como la CEDAW.

En EE.UU. se debe destacar y reconocer el papel y el trabajo de la VAWA y sobre todo de las medidas y programas que promueve desde dentro de la sociedad. No obstante, el clima de incerteza política y de desacuerdo dentro del actual gobierno no permite avanzar en la toma de decisiones para seguir luchando contra la VCM ni adoptar nuevas leyes realmente efectivas, por ejemplo, para reducir la cifra de mujeres asesinadas a manos de sus

parejas con armas de fuego o para reducir los incommensurables casos de violencia sexual en este país.

En España, por último, la crisis y la falta de recursos destinados a la mejora de la aplicación de las leyes contra la VCM son también las causantes de los recortes en la protección de las víctimas y de las trabas judiciales con las que estas se encuentran a la hora de denunciar. Las políticas de austeridad han afectado a la implementación de la Ley Integral por parte de la administración central, las administraciones autonómicas y locales. Además, como se ha señalado previamente, la Ley Integral contra la Violencia de Género aborda únicamente la violencia cometida por pareja o ex-pareja y deja en una situación de especial vulnerabilidad a las víctimas de violencia sexual llevada a cabo por terceros. Por otro lado, de mayor preocupación es la situación que viven muchas mujeres inmigrante víctimas de violencia sexual, ya que corren el riesgo de ser expulsadas del país si deciden denunciar.

#### *Características en común*

Por una parte, no existe en ninguno de los países una ley específica que se encargue de gestionar y condenar los crímenes cometidos contra las mujeres fuera del ámbito doméstico, familiar o de la pareja. Por otra parte, los sistemas judiciales de todos los países que se han examinado tienen todavía un largo camino por recorrer para lograr aplicar de forma efectiva tanto sus leyes nacionales como las disposiciones de las convenciones internacionales a las que se han comprometido para luchar contra la VCM. México e India han recibido y siguen recibiendo numerosos toques de atención por parte de organismos de DDHH para que actúen contra la impunidad y contra la ineficacia que caracteriza a sus sistemas judiciales y penales. India, en concreto, ha de dedicar todavía muchos esfuerzos para mejorar la Ley de prohibición de la dote y del matrimonio infantil.

En general, es imprescindible que todos los países se esfuercen en formar y en entrenar a sus sistemas judiciales y policiales para que las autoridades actúen de una manera coordinada que permita a las víctimas ser atendidas correctamente y que impida que los agresores se vean impunes para seguir cometiendo delitos contra las mujeres, privándoles de su derecho de vivir una vida libre de violencia. Los cuatro países han de seguir reivindicando reformas y enmiendas en sus leyes, así como proponer nuevas leyes dedicadas a la VCM ejercida fuera de la pareja, y, sobre todo, insistir en mejorar la eficacia de la respuesta de las autoridades.

### 8.3. Análisis de medidas de repuesta y de prevención

Si algo tienen en común estos cuatro países es que muchas de las medidas a las que los gobiernos se comprometen son todavía promesas por cumplir. Esta violencia contra las mujeres refleja la perpetuidad de situaciones asimétricas de poder y de contextos de desigualdad estructural basados en el sexo, en el género o en múltiples factores que exponen a las mujeres y las niñas a formas de discriminación combinadas con su sexo, como la etnia, la pobreza, o la edad, entre otras.

Por otro lado, de todas las áreas de trabajo que abordan las convenciones internacionales que se han visto es en el tema de la prevención donde menos se ha avanzado en el logro de las metas planteadas. Una estrategia efectiva de prevención de la violencia incluye y también va más allá de la promulgación de leyes, el incremento de sentencias y la capacitación de operadores de justicia –implica también un trabajo integral con los sectores de educación y comunicación para abordar y eliminar los prejuicios y estereotipos de género que subyacen en la desigualdad, la discriminación y la violencia.

Por su parte, ONU Mujeres ha promovido una iniciativa-compromiso<sup>43</sup> en la que un gran número de países se comprometen a implementar una serie de medidas y acciones para combatir la VCM. En esta lista aparecen México, Estados Unidos y España.

México se compromete a lanzar campañas, a fortalecer la investigación de delitos de VCM y a proporcionar servicios integrales. El Gobierno se compromete a revisar y consolidar el programa integral para la prevención, el castigo y la eliminación de la violencia contra la mujer, al mismo tiempo que le da voz a la sociedad civil y a diferentes sectores. Concretamente, el Gobierno se compromete a: lanzar campañas permanentes, con el uso de vallas publicitarias, exposiciones itinerantes, placas, carteles, folletos y otros medios de comunicación; activar protocolos de acción para la investigación de delitos contra la mujer; establecer Centros de Justicia para mujeres, como espacios donde estarán representados los diferentes organismos gubernamentales con el objetivo de brindar servicios integrales a mujeres en situación de violencia y a garantizar la asignación del presupuesto con una perspectiva de género con el fin de asegurar una vida libre de violencia para las mujeres (ONU Mujeres, 2017).

---

<sup>43</sup> UN WOMEN. Government commitments: 2017. Disponible en línea: <http://www.unwomen.org/en/what-we-do/ending-violence-against-women/take-action/commit/government-commitments#/>

Estados Unidos se compromete a llevar a cabo medidas concretas para prevenir y responder la violencia contra mujeres y niñas. En concreto, tiene la intención de aplicar las siguientes medidas: comenzar a trabajar para reducir el número de homicidios por violencia doméstica en hasta 12 comunidades, con el objetivo de evaluar intervenciones e identificar las mejores prácticas para poder aplicarlas en otras comunidades del país; desarrollar un centro nacional de telemedicina para exámenes médicos forenses de agresiones sexuales; evaluar las estructuras y los procesos de los tribunales de familia en los casos de violencia doméstica para identificar las mejores prácticas y que puedan reproducirse en las jurisdicciones de todo el país; trabajar con las agencias policiales locales para desarrollar medidas, pautas internas y mecanismos de garantía de calidad para mejorar la respuesta general a los delitos de agresión sexual e implementar la nueva definición de violación en el Informe Uniforme sobre Delincuencia, y continuar la implementación del Plan de Acción Nacional de los Estados Unidos sobre Mujeres, Paz y Seguridad y la Estrategia de los Estados Unidos para prevenir y responder a la violencia de género a nivel mundial (ONU Mujeres, 2017).

España se compromete a fortalecer los protocolos para mejorar las respuestas coordinadas y a implicar a las empresas del sector privado en la prevención de la violencia de género. El Gobierno se compromete a establecer modelos apropiados de comunicación y coordinación en hospitales y otras instituciones médicas, en la policía y otras fuerzas de seguridad y en todos los órganos del sistema de justicia, incluidos los fiscales. Este compromiso se guiará por la acción coordinada recientemente actualizada y fortalecida del Protocolo sobre la violencia de género. La sensibilización y las alianzas con empresas del sector privado también son elementos centrales del compromiso de España para poner fin a la violencia contra las mujeres y las niñas. En 2012 se lanzó una iniciativa de responsabilidad social corporativa, conocida como "Empresas para una sociedad libre de violencia de género", que logró movilizar a más de 34 importantes grupos empresariales españoles (ONU Mujeres, 2017).

### *Medidas de prevención*

Según apunta la Declaración de Beijing de 1995, el principal instrumento de política mundial de género, hay varias consideraciones que se deberían tener en cuenta a la hora de llevar a cabo medidas de prevención de la VCM. Pero principalmente la Declaración destaca la falta de suficientes estadísticas y datos desglosados por sexo sobre el alcance de la violencia, lo que dificulta la elaboración de programas y la vigilancia de los cambios.



La documentación e investigación insuficientes de la violencia doméstica, el hostigamiento sexual y la violencia física, en privado y en público, incluso el lugar de trabajo, obstaculizan los esfuerzos encaminados a preparar estrategias concretas de intervención. La experiencia obtenida en varios países demuestra que es posible movilizar a mujeres y hombres a fin de superar la violencia en todas sus formas, y que pueden adoptarse medidas públicas eficaces para hacer frente tanto a las causas como a las consecuencias de la violencia. Del mismo modo, apunta que los grupos de hombres que se movilizan contra la violencia basada en el género son aliados necesarios para el cambio.

## 9. Conclusiones

Tras haber recopilado las principales cifras que describen cómo es la situación de violencia extrema contra las mujeres en países de diferentes coyunturas y cuáles son los instrumentos con los que la combaten o con los que deberían hacerlo se recogen a continuación una serie de consideraciones. La conclusión más patente es que en todos los países se observa un incesante número de denuncias tanto de violencia física como sexual que, como se ha visto, se puede explicar por la pérdida de miedo a denunciar, hecho especialmente notorio en países como India. En segundo lugar, se ha evidenciado la falta de eficacia de los instrumentos normativos en todos los países, y que los compromisos internacionales de los tratados a los que manifiestan adherirse los Estados y su buena voluntad tampoco son suficientes. Por último, después de haber comparado las distintas medidas de prevención, se ha comprobado que la principal necesidad para combatir la VCM radica en la formación, tanto desde los sistemas educativos como desde el ámbito profesional, una formación que permita cambiar las actitudes y los rígidos esquemas mentales que legitiman y perpetúan la desigualdad entre géneros.

Respecto al objetivo principal de este trabajo, establecer cuál de los países seleccionados parece tener un mejor marco de actuación contra la VCM, se podría apuntar que es en Estados Unidos donde parece haber un modelo de respuesta más eficaz. Como ya se ha expuesto, el problema de fondo de la VCM se ha de tratar desde dentro de la sociedad, empezando con los más jóvenes y seguir formando a los adultos para conseguir cambiar las mentalidades y actitudes que legitiman la violencia contra las mujeres. Y Estados Unidos es, de los cuatro países, el que más programas de acción y medidas está promoviendo gracias a los fondos proporcionados con la VAWA y a las varias asociaciones, organizaciones e institutos que llevan a cabo investigaciones estadísticas y se encargan de difundir y concienciar sobre esta problemática. Asimismo, programas como los que se encargan de abordar la violencia sexual en los campus universitarios o los dirigidos a la formación y preparación del personal sanitario que atiende a las víctimas de agresiones sexuales o violaciones con el kit de asistencia son los que empujan y alientan a las víctimas a denunciar.

Por otro lado, España, aunque sea el país menos poblado y lógicamente presente menos casos de VCM, sigue descuidando la atención a las víctimas y más aún en el contexto de crisis económica. Además, tiene también un largo camino por recorrer a la hora de formar al personal policial y judicial y a la hora de lanzar programas de concienciación que cambien

las preocupantes percepciones que comparten la mayoría de jóvenes sobre la VCM. En México e India no queda más que insistir en la necesidad urgente de que formen en primer lugar a sus autoridades policiales y judiciales para frenar el escandaloso nivel de impunidad con el que actúan los agresores. A mi modo de ver, en estos países no podrá haber un cambio real en la mentalidad y en las actitudes de la sociedad civil si sus habitantes no observan primero una respuesta eficaz y contundente por parte de las fuerzas de seguridad y autoridades legales. Evidentemente, los esfuerzos y las medidas dirigidas a cambiar esta situación tienen que llevarse a cabo y aplicarse de manera paralela y simultánea, tanto en la sociedad desde el ámbito educativo como en las autoridades en todos los niveles de poder – estatales, federales o comunitarios y municipales –, sobre todo en países de tan gran extensión geográfica y densidad demográfica. Pero de acuerdo con lo que han reivindicado varios organismos internacionales como el Comité de la CEDAW, lo más urgente ahora es poner en marcha la maquinaria legal y penal, empezando por investigar los casos de VCM y responsabilizando a los perpetradores.

Como rasgos comunes, se ha visto que los feminicidios están igualmente extendidos en los cuatro países estudiados y que la media diaria de víctimas mortales crece incesantemente. Como consecuencia de eso, los feminicidios representan la primera causa de muerte en determinados grupos de edad, como ocurre en México entre las más jóvenes. En relación con esto hay que condenar la falta de información precisa y oficial respecto a número de víctimas mortales por violencia de género (no solo en pareja) en todos los países, pero sobre todo en India. En relación a la violencia física, de mayor preocupación son los niveles de crueldad y maltrato que sufren las mujeres indias dentro de sus matrimonios y la falta de información y atención con la que se encuentra. Respecto a la violencia sexual, aunque parece haber una tendencia que alienta a las mujeres a poner denuncias es necesario que todos los países expandan la base de conocimientos y difundan la información ya existente (y la nueva que se genere) para ampliar el campo de acción y conducir a los gobiernos (estatales, regionales y municipales) a aplicar mejores programas y estrategias. Los datos sobre la prevalencia y los patrones también pueden ser una herramienta importante para conseguir que los gobiernos y las instancias normativas se ocupen del problema y convencerlos de las repercusiones en la salud pública y los costos de la violencia sexual.

Igualmente cabe destacar la necesidad de formación en género. Después de haber investigado qué hay detrás de este tipo de violencia extrema contra las mujeres (factores culturales, costumbre, impunidad, odio) se ha de reivindicar la urgencia de adoptar todas

las medidas necesarias, especialmente en el ámbito de la enseñanza, para modificar los modelos de conducta sociales y culturales de la mujer y el hombre, y eliminar los prejuicios y las prácticas consuetudinarias y de otro tipo basadas en la idea de la inferioridad o la superioridad de uno de los sexos y en funciones estereotipadas asignadas al hombre y la mujer. Asimismo, se debe instaurar, mejorar o promover, según resulte apropiado, así como financiar la formación de personal judicial, letrado, médico, social, pedagógico y de policía e inmigración para evitar los abusos de poder que dan pie a la violencia contra la mujer, y sensibilizar a esas personas en cuanto a la naturaleza de los actos y las amenazas de violencia basados en la diferenciación de género para conseguir que las mujeres víctimas reciban un trato justo.

En cuanto a las medidas de prevención, en el ámbito jurídico resulta esencial promover reformas jurídicas para conseguir la actualización y el perfeccionamiento de las leyes existentes y su verdadera aplicación, y como consecuencia de eso serviría para mejorar la calidad de la atención prestada a las supervivientes y para frenar la violencia sexual al endurecer las sanciones contra los agresores. Como indicaba la OMS, algunas medidas al respecto pueden comprender las siguientes: fortalecimiento y ampliación de las leyes que definen la violación y la agresión sexual, sensibilización y capacitación de la policía y los jueces acerca de la violencia sexual y una verdadera aplicación de las leyes existentes. Por otro lado, en el ámbito sociológico es indispensable reconocer y tener en cuenta el valor y el papel de las investigaciones estadísticas y de las encuestas, ya que como apuntaba el INEGI permiten obtener el panorama prevaleciente tanto a nivel estatal como federativo o comunitario. Si los Estados se esfuerzan en elaborar estudios estadísticos que contribuyan al conocimiento real del problema podrán adoptar medidas que aporten una mayor eficacia y eficiencia en la lucha contra la violencia de género. Finalmente, y como conclusión final, solo nos acercaremos a lograr la erradicación de la violencia contra las mujeres mediante la colaboración y el trabajo en red de las diferentes administraciones públicas, instituciones educativas, entidades sociales y económicas, organizaciones de mujeres y el apoyo de la sociedad civil.

## 10. Bibliografía

- DE LUJAN PIATTI, María. *Violencia contra las mujeres y alguien más* [recurso electrónico]. Valencia: Universitat de València Estudi General, 2013. Tesis doctoral. Disponible en línea:  
<http://roderic.uv.es/bitstream/handle/10550/29006/Tesis%20completa.pdf?sequence=1>
- HESS, C., MILLI, J., HEGEWISCH, A. et. al. *The Status of the Women in the States: 2015*. Institute for Women's Policy Research, p.237-254. Disponible en línea:  
<https://iwpr.org/publications/the-status-of-women-in-the-states-2015-full-report/>
- INDIAN JOURNAL OF PSYCHIATRY (Official Publication). *Violence Against Women*. 2015. National Center for Biotechnology Information –U.S. National Library of Medicine. Disponible en línea:  
<https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4539878/>
- LIVNE, E. *Violence Against Women in India: Origins, Perpetuation and Reform*. Carnegie Mellon University. Department of History, Global Studies 2015. Disponible en línea:  
<https://www.cmu.edu/dietrich/globalstudies/images/docs/livne-gs-capstone-paper.pdf>
- VLEX – Femicidio y violencia extrema contra las mujeres: ¿Es posible construir un espacio de protección social? El caso español. Disponible en línea:  
<https://app.vlex.com/#vid/656592645/fromChecko>

### Documentación

- Resolución de la Asamblea General 34/180, de 18 de diciembre de 1979, por la que se adopta la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la mujer de 1979 (CEDAW). Disponible en línea:  
<http://www.ohchr.org/SP/ProfessionalInterest/Pages/CEDAW.aspx>
- Resolución de la Asamblea General 48/104, de 23 de febrero de 1994, por la que se proclama la Declaración sobre la eliminación de la violencia contra la mujer. Disponible en línea:  
<http://www.ohchr.org/SP/ProfessionalInterest/Pages/ViolenceAgainstWomen.aspx>
- CEDAW. Informe de México producido por el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer bajo el Artículo 8 del Protocolo Facultativo de la Convención y respuesta del Gobierno de México. Disponible en línea:  
<http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/cedaw32/CEDAW-C-2005-OP.8-MEXICO-S.pdf>

Informe del Secretario General sobre el “Estudio a fondo sobre todas las formas de violencia contra la mujer” en el sexagésimo primer período de sesiones de la Asamblea General, doc. A/61/122, de julio de 2006. Disponible en: [http://www.ungei.org/srgbv/files/N0641977\\_sp.pdf](http://www.ungei.org/srgbv/files/N0641977_sp.pdf)

Informe de México producido por el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer bajo el Artículo 8 del Protocolo Facultativo de la Convención. Disponible en línea: <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/cedaw32/CEDAW-C-2005-OP.8-MEXICO-S.pdf>

### Otras fuentes de conocimiento

Central Intelligence Agency. The World Factbook: 2017. *Publications and Resources*. Disponible en línea: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/in.html>

ONU MUJERES. Definición de la violencia contra las mujeres y niñas. 2017. Disponible en línea: <http://www.endvawnow.org/es/articles/295-definicion-de-la-violencia-contra-las-mujeres-y-ninas-.html>

OMS: *Comprender y abordar la violencia contra las mujeres. Violencia sexual*. Disponible en línea: [http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/98821/1/WHO\\_RHR\\_12.37\\_spa.pdf?ua=1](http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/98821/1/WHO_RHR_12.37_spa.pdf?ua=1)

ONU MUJERES: *Modelo de protocolo latinoamericano de investigación de las muertes violentas de mujeres por razones de género – feminicidio/feminicidio*. Disponible en línea: <http://www.un.org/es/women/endviolence/pdf/Modelo%20de%20Protocolo.pdf>

UN Women. Government commitments: 2017. Disponible en línea: <http://www.unwomen.org/en/what-we-do/ending-violence-against-women/take-action/commit/government-commitments#I>

WHO Geneva. *World report on violence and health*. 2002. Disponible en línea: [http://www.who.int/violence\\_injury\\_prevention/violence/world\\_report/en/full\\_en.pdf](http://www.who.int/violence_injury_prevention/violence/world_report/en/full_en.pdf)

**Fuentes por país: México**

AMNESTY INTERNATIONAL. *Annual Report: Mexico 2011. Violence against women and girls, and sexual and reproductive rights*. Disponible en línea: <https://www.amnestyusa.org/reports/annual-report-mexico-2011/>

Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI). *Estadísticas a propósito del día internacional de la eliminación de la violencia contra la mujer 25 de noviembre*). Datos nacionales. Aguascalientes: 2016. Disponible en línea: [http://www.inegi.org.mx/saladeprensa/aproposito/2016/violencia2016\\_0.pdf](http://www.inegi.org.mx/saladeprensa/aproposito/2016/violencia2016_0.pdf)

Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI). *Estadísticas de mortalidad, 2016. Consulta interactiva de datos*. México: 2017. Disponible en línea: [http://www.inegi.org.mx/saladeprensa/aproposito/2017/violencia2017\\_Nal.pdf](http://www.inegi.org.mx/saladeprensa/aproposito/2017/violencia2017_Nal.pdf)

ONU MUJERES, INMUJERES Y SECRETARÍA DE GOBIERNO. *La violencia feminicida en México, aproximaciones y tendencias 1985-2014*. Disponible en línea: [http://cedoc.inmujeres.gob.mx/documentos\\_download/101258.pdf](http://cedoc.inmujeres.gob.mx/documentos_download/101258.pdf)

ONU MUJERES: *Modelo de protocolo latinoamericano de investigación de las muertes violentas de mujeres por razones de género – feminicidio/feminicidio*. Disponible en línea: <http://www.un.org/es/women/endviolence/pdf/Modelo%20de%20Protocolo.pdf>

OMS. *Violencia contra las mujeres en América Latina y el Caribe. Análisis comparativo de datos poblaciones de 12 países*. Disponible en línea: [http://www.paho.org/hq/index.php?option=com\\_content&view=article&id=8175%3A2013-violence-against-women-latin-america-caribbean-comparative-analysis&catid=1505%3Aintra-family-violence&Itemid=41342&lang=es](http://www.paho.org/hq/index.php?option=com_content&view=article&id=8175%3A2013-violence-against-women-latin-america-caribbean-comparative-analysis&catid=1505%3Aintra-family-violence&Itemid=41342&lang=es)

**Fuentes por país: India**

ANDERSON, L. Trustlaw Poll Thomas Reuters, 2011. Disponible en línea: <http://news.trust.org/item/20110615000000-na1y8/?source=spotlight>

BOHRA, N., SHARMA, I., SRIVASTAVA S., et al. *Violence Against Women*. Indian Journal of Psychiatry. 2015, v. 57, p. 333-338. Disponible en línea: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4539878/>

FUNDACIÓN VICENTE FERRER. *Mujer: desigualdades de género en la India*. Disponible en línea: <https://www.fundacionvicenteferrer.org/es/que-hacemos/mujer/mujer-desigualdades-de-genero-en-la-india>

LIVNE, E. *Violence Against Women in India: Origins, Perpetuation and Reform*. Carnegie Mellon University. Department of History, Global Studies 2015. Disponible en línea: <https://www.cmu.edu/dietrich/globalstudies/images/docs/livne-gs-capstone-paper.pdf>

NATIONAL CRIME RECORDS BUREAU, MINISTRY OF HOME AFFAIRS, GOVERNMENT OF INDIA. *National Crime in India: Statistics*. July 2016. Disponible en línea: <http://ncrb.gov.in/StatPublications/CII/CII2015/FILES/CrimeInIndia2015.pdf>

ONU Mujeres. *Otras disposiciones relacionadas con las leyes sobre violencia doméstica y violencia relacionada con la dote: 2012*. Disponible en línea: <http://www.endvawnow.org/es/articles/89-otras-disposiciones-relacionadas-con-las-leyes-sobre-violencia-domestica-y-violencia-relacionada-con-la-dote.html>

PROFESSIONAL BOOK PUBLISHERS. *The Hindu Marriage Act. 1955*. New Delhi, India: 2002.

#### **Fuentes por país: EE.UU.**

BREIDING, M., SHARON, G. SMITH, K., BASILE, C., et. al. *Prevalence and Characteristics of Sexual Violence, Stalking, and Intimate Partner Violence Victimization* - National Intimate Partner and Sexual Violence Survey, United States, 2011. Morbidity and Mortality Weekly Report, Surveillance Summaries 63: 8. Atlanta, GA: National Center for Injury Prevention and Control, Centers for Disease Control and Prevention. Disponible en línea: <http://www.cdc.gov/mmwr/pdf/ss/ss6308.pdf>

CATALANO, S., SMITH, E., HOWARD, S., et. al. Bureau of Justice Statistics – Selected findings. *Female Victims of Violence*. U.S. Department of Justice, 2009. Disponible en: <https://www.bjs.gov/content/pub/pdf/fvv.pdf>

CDC. National Center for Injury Prevention and Control. Division of Violence Prevention. *Sexual Violence: Facts at a Glance 2012*. Disponible en: <https://www.cdc.gov/ViolencePrevention/pdf/SV-DataSheet-a.pdf>

FAITH TRUST INSTITUE (2013). *History of VAWA*. Disponible en línea: <http://www.ncdsv.org/images/historyofvawa.pdf>

GERNEY, A., PARSONS, C. (2014). *Women Under the Gun: How Gun Violence Affects Women and 4 Policy Solutions to Better Protect Them*. Washington, DC: Center for American Progress. Disponible en línea: <https://www.americanprogress.org/issues/gunscime/report/2014/06/18/91998/women-under-the-gun/>



NATIONAL NETWORK TO END DOMESTIC VIOLENCE (2013). Domestic Violence Counts: Census 2013 Report. <http://nnedv.org/projects/census/4225-domestic-violence-counts-census-2013-report.html>

NIJ, National Institute of Justice. *Relationship Abuse During the Transition From Adolescence to Young Adulthood*. Agosto 2017. Disponible en: <https://nij.gov/topics/crime/intimate-partner-violence/teen-dating-violence/Pages/relationship-abuse-during-transition-from-adolescence-to-young-adulthood.aspx>

NIPSVS, The National Intimate Partner and Sexual Violence Survey. Intimate Partner Violence in the United States – 2010. Centers for Disease Control and Prevention, February 2014. Disponible en línea: [https://www.cdc.gov/violenceprevention/pdf/cdc\\_nisvs\\_ipv\\_report\\_2013\\_v17\\_single\\_a.pdf](https://www.cdc.gov/violenceprevention/pdf/cdc_nisvs_ipv_report_2013_v17_single_a.pdf)

STARK, E. (2012). “Looking Beyond Domestic Violence: Policing Coercive Control.” *Journal of Police Crisis Negotiations* 12: 199–217.

WOW, Wider Opportunities for Women. In focus: Sexual Violence. Economic Security for Survivors Project. Washington: 2012. Disponible en: <https://safehousingpartnerships.org/sites/default/files/2017-01/In-Focus-Sexual-Violence-and-Economic-Security-2015.pdf>

### **Fuentes por país: España**

AMNISTÍA INTERNACIONAL (2017). *Violencia contra las mujeres en España*. Disponible en: <https://www.es.amnesty.org/en-que-estamos/espana/violencia-contra-las-mujeres/>

MINISTERIO DE SANIDAD, SERVICIOS SOCIALES E IGUALDAD, GOBIERNO DE ESPAÑA. Macroencuesta de Violencia Contra la Mujer 2015. Madrid, 2015. Disponible en: [http://www.violenciagenero.msssi.gob.es/violenciaEnCifras/estudios/colecciones/pdf/Libro\\_22\\_Macroencuesta2015.pdf](http://www.violenciagenero.msssi.gob.es/violenciaEnCifras/estudios/colecciones/pdf/Libro_22_Macroencuesta2015.pdf)

MINISTERIO DE SANIDAD, SERVICIOS SOCIALES E IGUALDAD, GOBIERNO DE ESPAÑA. Violencia de Género – Boletín Estadístico Anual 2016. Gobierno de España, 2016. Disponible en: [http://www.violenciagenero.msssi.gob.es/violenciaEnCifras/boletines/boletinAnual/docs/BE\\_Anual\\_2016.pdf](http://www.violenciagenero.msssi.gob.es/violenciaEnCifras/boletines/boletinAnual/docs/BE_Anual_2016.pdf)

PROYECTOSCOPIO. Resultados III: Primer Barómetro 2017. Datos género. Centro Reina Sofía y FAD: Indicadores de Juventud 2017. Disponible en: [http://www.proyectoscopio.es/images/barometro/2017\\_III.pdf](http://www.proyectoscopio.es/images/barometro/2017_III.pdf)